

威海市文登区人民政府办公室
关于印发《威海市文登区“四好农村路”全国
示范县创建实施方案》的通知

威文政办字〔2023〕2号

各镇人民政府，各街道办事处，金山综合服务中心，区直有关部门、单位，驻文有关单位：

《威海市文登区“四好农村路”全国示范县创建实施方案》已经区政府研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

威海市文登区人民政府办公室

2023年2月13日

威海市文登区“四好农村路”全国示范县 创建实施方案

根据《关于组织开展 2022 年“四好农村路”全国示范县创建工作的通知》（交办公路函〔2022〕625 号）的要求，结合我区实际，特制定本实施方案。

一、总体要求

深入贯彻习近平总书记关于“四好农村路”建设重要指示精神，推进我区农村公路“建管养运”协调可持续发展，全面提升“四好农村路”高质量建设服务水平，全面创建“四好农村路”全国示范县，充分发挥交通基础设施在实施乡村振兴战略中的先行先导作用。坚持超前谋划、统筹安排的总体思想，根据创建要求，聚焦问题短板，加强规划引领，健全体制机制，加大资金投入，不断健全完善“四好农村路”高质量发展体系，建设人民满意交通，为加快建设交通强国、全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供坚实保障。

二、创建目标

积极争取深化农村公路管理养护体制改革试点，农村公路网络体系建设高效推进、路况水平持续提升、安全保障能力不断提高，危桥新增量与改造量动态平衡；管养保障体系不断健全，管理信息化水平不断提升，加快农村公路基础信息数字化建设，农

村公路“路长制”实现全覆盖，全面提升农村公路管理效能；不断完善农村综合运输服务体系，深入推进城乡交通运输一体化发展，实现客货邮通乡入村全覆盖，建立优质高效的运输服务体系。

三、创建任务

根据总体要求和创建目标，由区交通运输局按照“四好农村路”全国示范县创建要求牵头组织实施，各相关单位按照职责分工，密切配合、合力推进，确保各项工作落实到位。

（一）全面建好农村公路

1. 坚持规划引领。科学编制农村公路建设规划，注重与国土空间、镇村布局、产业发展、乡村旅游等规划的协调和衔接，强化农村公路引领产业布局和带动发展能力。继续按照山东省“四好农村路”提质增效专项行动部署，深入推进农村公路“路网提升、道路通达、通行安全保障、融合发展样板、运输服务升级”五大工程，进一步优化完善农村公路路网结构，推动全区农村公路健康可持续发展。紧密结合乡村振兴战略规划，以千里山海自驾旅游公路（文登段）为抓手，逐步完善周边特色旅游板块建设，全面创新推广“公路+旅游”、“公路+产业”、“公路+物流”、“公路+特色文化”、“公路+乡村振兴”等“公路+N”模式，积极推进旅游路、产业路、资源路改造建设，实现农村公路高质量建设，带动区域经济社会高质量发展。〔责任单位：区财政局、发展改革局、农业农村局、文化和旅游局、各镇街（含各镇、街道、金山，下

同)]

2. 抓好项目管理。以质量为中心，严格执行国家、部颁行业质量标准、技术规范及省相关规定，健全工程质量控制体系，按照“三同时”原则，同步建设交通安全、排水和生命安全防护设施，确保“建成一条、达标一条”。区交通运输局要进一步强化建设市场监管和质量安全督导，健全“政府监督、法人管理、社会监理、企业自检”四级质量保证体系，建立以质量为核心的信用评价机制。项目建设管理单位要强化建设资金保障，认真落实农村公路建设“七公开”制度，明确质量和安全责任人，确保工程质量。

(责任单位：区社会信用中心、各镇街)

(二) 全面管好农村公路

3. 强化交通运输执法。按照依法治路的总要求，加强农村公路路政管理队伍建设，完善镇级监管员和村级网格员队伍建设，构建区、镇、村三级联动的路产路权保护队伍。进一步夯实农村公路“路长制”，落实区、镇、村各级责任，加强农村公路管理。完善以区级公共财政投入为主的资金保障机制，推动农村公路管理养护机制权责明确、分工科学、运转高效。加大超限超载治理力度，根据全区路网分布和重型车辆装载情况，区交通运输局、生态环境分局、自然资源局、水利局、应急管理局、交警七大队等部门依法加强对农村公路沿线矿山、砂石料厂、货运企业等场站的源头治理，依法打击非法运输、超限运输，严肃查处违法超限运输及各类破坏、损坏农村公路设施等行为。(责任单位：区

委编办、财政局、生态环境分局、自然资源局、综合行政执法局、水利局、应急管理局、交警七大队、各镇街)

4. 大力整治路域环境。按照“依法治路、依法护路”要求，大力推广区级统一执法、乡村协助执法的工作方式，加强农村公路法制宣传教育，完善乡规民约，增强爱路护路意识，调动广大人民群众参与保护路产路权的积极性。大力开展农村公路路域环境整治，加强路面保洁、路基整修、堆占清理，加大非公路标志和占道经营整治力度。结合城乡环境整治工作，进一步巩固农村公路“路田分家、路宅分家”工作成果，推进路基加宽、绿化美化专项建设，营造“畅、安、舒、美”的路域通行环境。（责任单位：区综合行政执法局、交警七大队、各镇街）

5. 提升智能管理水平。基本建成农村公路建管养运“一网一平台”智能化信息化管理服务平台，逐步实现农村公路智能化管理，确保农村公路规划合理、建设精致、管理高效、养护及时、统计精准，提升农村交通信息管理服务能力，提高农村公路管理效能。（责任单位：区财政局、各镇街）

（三）全面养护好农村公路

6. 健全体制机制。按照深化农村公路管理养护体制改革工作要求，进一步强化区、镇、村对辖区农村公路养护的主体责任，健全养护管理工作制度，规范养护工程、日常养护和机构运行，做到养护工作有章可循。区交通运输局采取定期检查及日常巡查的方式，督促各镇街做好养护管理工作。加强互联网、大数据、

卫星遥感、快速检测等新技术的应用，及时开展路面、桥梁技术状况评定相关工作，以数据为依托，科学制定、实施养护计划。将“四好农村路”纳入区绩效考核，确保养护工作顺利进行，强化养护工作考核，对任务落实、资金使用、养护效果等情况进行核查，切实做到有路必养、养必到位。（责任单位：区委组织部、区委编办、财政局、各镇街）

7. 加大养护力度。积极开展预防性养护，通过“早养护、早投入”，实现“寿命长、通行畅”。有序推进养护工程建设，积极推行大中修养护工程专业队伍施工，每年实施养护工程比例一般不低于7%，确保道路运行状况良好。日常保洁、绿化等小型项目可通过分段承包等方式吸收沿线群众参与，或采用与小修工程捆绑招标、片区打捆招标等方式实施。同等条件下，农村公路养护公益性岗位优先安排原贫困户劳动力就业。推行市场化养护作业，按照“政府主导、市场运作”的原则，不断健全市场化运作机制，逐步推进农村公路养护作业市场化改革，积极培育市场主体，强化行业监管，促进优胜劣汰，全面提升公路养护作业精细化管理水平。（责任单位：区财政局、各镇街）

8. 完善应急管理体系。进一步提高农村公路突发事件应急管理水平，有效处置公路突发险情、灾情，为广大人民群众提供安全的通行环境。坚持预防与应急相结合，常态与非常态相结合，着力提升应急保障能力。不断优化完善应急处置预案，重点完善事前预警、信息上报、应急处置流程，提高应急处置能力。加强

应急抢险队伍建设，落实应急抢险机械设备、储备抢险物资保障，确保出现突发事件，能快速反应、及时到位、迅速投入，保障公路安全畅通。（责任单位：区应急管理局、交警七大队、各镇街）

9. 保障养护资金。全面建立以区级公共财政投入为主，多渠道筹措为辅的农村公路建设养护资金筹措机制。区财政局要加大资金投入力度，积极整合各类可用于交通发展的资金，统筹用于农村公路建设养护工作。加强资金使用情况监督检查，提高资金使用效益，确保资金使用科学合理有效，各级专项资金全部用于农村公路建设养护。（责任单位：区财政局、农业农村局）

（四）全面运营好农村公路

10. 提升“村村通客车”水平。以便民利民为出发点，坚持“政府主导、行业主管、市场运作、公交优先”的原则，建立优质高效的运输服务体系，进一步加快农村客运基础设施建设，扩大农村客运覆盖范围，完善农村客运网络，建立长期有效的“村村通客车”运作模式和“开得通、留得住、可持续、常态化”的长效运营机制，推动农村客运可持续稳定发展。完善农村客运班线通行条件联合审核机制，建立健全政府主导，区交通运输局、应急管理局、交警七大队、各镇街和运营单位协同参与的农村客运班线联合审核机制。对新增农村客运班线，严格对照规则进行审核，科学合理确定客车车型、站点设置、通行时段和运行限速等要求。

（责任单位：区应急管理局、交警七大队、各镇街）

11. 推进通客车道路改造。组织开展对通客车的农村公路状况排查，对影响客车安全、运营效率的路段建立台账，明确时间节点，加快提升改造。通过降坡、裁弯、完善生命安全防护工程等措施，进一步提高运输安全水平。（责任单位：区应急管理局、交警七大队、各镇街）

12. 加强农村物流建设。以农村交通服务站点为平台，深入推进“交通+邮政”、“交通+电商”、“交通+快递”融合发展，大力推进区、镇、村三级物流站场网络基础设施建设，构建多样化、专业化、广覆盖的货运网络，着力解决“最后一公里”的瓶颈问题。（责任单位：邮政公司、各镇街）

四、保障机制

（一）加强组织领导。成立威海市文登区“四好农村路”全国示范县创建工作领导小组，负责“四好农村路”全国示范县创建的组织协调工作。各镇街要相应成立组织机构，结合各自实际，紧盯创建目标，研究制定切实可行的工作措施，落实好镇街主体责任，发挥好镇、村主力作用，确保“四好农村路”建设落地见效。

（二）加强资金保障。坚持“分级负责、各负其责”的原则，加大财政投入，统筹各项资金，保障“四好农村路”建设。区财政局要按照有关规定对农村公路建设工作予以支持，在足额安排现有农村公路建设、养护等资金基础上，加大对创建活动的投入力度。

（三）夯实工作责任。各相关部门、镇街要按照职责分工，落实工作责任，分解工作任务，细化建设目标，充实工作力量，落实资金、机构、人员和保障措施，全力支持配合创建工作，确保顺利实现“四好农村路”全国示范县建设各项工作目标。

（四）探索改革试点。按照交通运输部、省交通运输厅关于改革试点工作开展的有关要求，结合我区实际，找准定位、明确方向，积极申报开展改革试点工作。各相关部门、镇街要抓住重点、突破难点、上下联动，全力配合改革试点申报创建工作，积极营造“比、学、赶、超”氛围。到2025年底，争取不少于2个部、省级改革试点项目，全力推进我区“四好农村路”发展向更高质量、更高水平、更高层次迈进。

（五）加强监督考核。将“四好农村路”工作纳入区绩效考核范围，重点对各镇街责任落实、指令性任务完成情况、资金保障、服务农村发展成效等方面进行监督考核。建立通报机制，及时发现和解决存在的问题，对目标任务完成突出的予以表彰奖励；对工作落实不力，未完成目标任务的予以通报。

（六）强化宣传引导。围绕“四好农村路”全国示范县创建的目的和意义，做好宣传工作，充分调动社会各方的积极性和创造性。要及时宣传报道创建过程中的好典型、好经验、好做法，为全区创建“四好农村路”全国示范县营造良好的舆论环境和社会氛围。

附件：威海市文登区“四好农村路”全国示范县创建工作领导
小组成员名单

附件

威海市文登区“四好农村路”全国示范县 创建工作领导小组成员名单

组 长：	单浩仁	区委副书记、区政府区长
副组长：	刘 超	区委常委、区政府副区长（挂职）
	侯志强	区交通运输局局长
成 员：	鞠洪泉	区融媒体中心主任
	姜宗浩	区发展改革局局长
	杨 辉	区财政局局长
	林 斌	区自然资源局局长
	毕弘阳	区农业农村局局长
	刘永清	市公安局交警支队七大队大队长
	柯华强	区综合行政执法局局长
	于春柏	区水利局局长
	于海清	区文化和旅游局局长
	邵 洋	区应急管理局局长
	张永解	市生态环境局文登分局局长
	吕昭君	天福街道办事处主任
	荣露超	龙山街道办事处主任
	李 磊	环山街道办事处主任

吴 超	金山党工委副书记
陈跃华	文登营镇人民政府镇长
孙静华	米山镇人民政府镇长
牛新威	葛家镇人民政府镇长
王大海	界石镇人民政府镇长
孙向芳	泽头镇人民政府镇长
姜 科	宋村镇人民政府镇长
董 方	泽库镇人民政府镇长
于 鑫	侯家镇人民政府镇长
于国君	张家产镇人民政府镇长
王亭玉	高村镇人民政府镇长
高志良	大水泊镇人民政府镇长