

威海市文登区人民政府
关于印发威海市文登区推动大规模设备更新和
消费品以旧换新工作落实方案的通知

威文政发〔2024〕8号

各镇人民政府，各街道办事处，南海新区、开发区管委，金山综合服务中心，西部智造产业发展服务中心，区直有关部门、单位，驻文有关单位：

现将《威海市文登区推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作落实方案》印发给你们，请结合实际认真抓好贯彻落实。

威海市文登区人民政府

2024年6月20日

（此件公开发布）

威海市文登区推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作落实方案

为深入贯彻国家、省、市关于推动大规模设备更新和消费品以旧换新决策部署，根据《山东省人民政府关于印发山东省推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案的通知》（鲁政发〔2024〕3号）和《威海市人民政府关于印发威海市推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作落实方案的通知》（威政发〔2024〕7号）要求，结合我区实际，制定本方案。

一、基本原则和工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，认真落实党中央、国务院决策部署及省、市工作要求，坚持统筹布局、系统推进，市场主导、政府引导，鼓励先进、淘汰落后，标准引领、分类施策工作原则，统筹扩大内需和供给侧结构性改革，纵深推进“三个十大”行动计划，着力提升重点领域设备水平，畅通消费品更新换代链条，提高资源循环利用水平，有效释放投资消费潜力，加快引领发展新质生产力，推动全区大抓经济中心任务高质高效落实。

到2025年，新能源汽车保有量达到8000辆以上，国三及以下非营运柴油货车基本淘汰；报废汽车规范回收拆解量达到1.5万辆以上，二手车交易量与新车销售比值达到0.8:1，废旧家电回收量较2023年增长15%。

到 2027 年，工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较 2023 年增长 28% 以上；规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过 92%、75%；报废汽车回收量较 2023 年增加约 1 倍，二手车交易量较 2023 年增长 45%，废旧家电回收量较 2023 年增长 30%。

二、高质量推进工业技改

1. 实施先进设备攻坚行动。聚焦机械、电子、纺织、服装、轻工、建材等产业，以高端化、智能化、绿色化为方向，推动企业对现有生产设施进行改造提升，加快淘汰超期服役的落后低效设备，更新换代具有高技术、高效率、高可靠性的先进设备。聚焦企业设备更新改造需求，培育引进一批专业化服务商，组织开展“一对一”免费诊断活动，为企业提供个性化解决方案，推动企业加快实施设备更新改造。组织开展工业节能诊断服务，促进高效节能设备技术工艺应用，提升先进产能。（牵头单位：区工业和信息化局）

2. 实施智能制造推进行动。积极参与“工赋威海·数智领航”行动，提升企业数字化水平，分层次培育一批智能工厂和数字化车间（场景）。加快工业互联网平台应用，持续打造工业互联网试点示范和新一代信息技术与制造业融合发展示范等省、威海市级试点示范。到 2025 年，累计打造省级以上智能工厂、数字化车间、智能制造场景 12 个以上，威海市级智能工厂、数字化车间 30 个以上；到 2027 年，累计打造具有引领作用的 5G 应用场

景 5 个以上，省级以上智能工厂、数字化车间、智能制造场景 20 个以上，威海市级智能工厂、数字化车间 40 个以上。（牵头单位：区工业和信息化局）

3.实施绿色装备推广行动。严格落实能耗、排放、安全等强制性标准和设备淘汰目录要求，加快淘汰更新能耗排放不达标、安全风险隐患大的老旧装置，依法依规推动落后产能退出。组织开展国家工业资源综合利用先进适用工艺技术设备目录和国家鼓励发展的重大环保技术装备目录等相关申报工作，积极推荐企业申报水效、能效等领跑者行动，引领规上工业能耗强度下降。加强生态工业园区建设，推进重点行业清洁生产，推动产业计量测试中心建设。到 2025 年，累计建成省级以上绿色工厂 8 家以上；到 2027 年，累计建成省级以上绿色工厂 12 家以上。（牵头单位：区工业和信息化局、区发展改革局；责任单位：生态环境分局、区应急管理局、区市场监管局）

三、加快六大领域装备更新

4.推动农业机械装备更新。持续实施农机报废更新补贴政策，待上级新一轮农机购置与应用补贴政策下发后，立即制定我区农机购置与应用补贴政策。大力推广使用智能终端和应用智能作业模式，深化北斗系统在农业生产中的推广应用。利用高素质农民培训、召开现场会等途径，加大农机新技术、新机具宣传力度，鼓励引导农业经营组织和农民个人积极购买使用新型农机具。依托农机购置与应用补贴政策，鼓励农户淘汰报废老旧机具，

到 2025 年，全区农作物耕种收综合机械化率达到 97%。（牵头单位：区农业农村局；责任单位：区财政局）

5.推动交通运输装备更新。按照国家、省、市有关部署，加快淘汰国三及以下排放标准非营运柴油货车。新增和更新城市公交车（应急救援车辆除外）新能源车辆比例达到 100%，新增和更新巡游出租汽车全部采用清洁能源或新能源汽车，引导新增和更新网络预约出租汽车采用新能源汽车。鼓励混凝土搅拌车更新时优先使用新能源车。鼓励支持高耗能高排放老旧船舶提前报废更新，支持电动、LNG 等新能源和清洁能源动力船舶发展。（牵头单位：交警七大队、生态环境分局、区交通运输局；责任单位：区住房城乡建设局、区海洋发展局）

6.推动建筑领域改造更新。加快城市供热老化管道及设备更新改造，提升供热能力，改善供热效果。提升城市排水防涝能力，新增、改造排涝设施，在城市防汛重点部位加装物联智能感知设备，提高应急抢险反应速度和风险防控水平。持续推进既有住宅加装电梯，加快更新不符合现行产品标准、安全风险高的老旧住宅电梯，提升安全可靠水平。积极推进城镇环境卫生设施设备补短板、强弱项，推动全区“无废城市”建设。（牵头单位：区住房城乡建设局、区综合行政执法局；责任单位：区市场监管局）

7.推动供水及污水设施设备更新。按照《城市给水工程项目规范》（GB—55026）等国家和行业工程建设标准、卫生规范要求，提标改造需要淘汰、能效低的自来水厂机械设备和二次供水

设施。支持供水企业更新改造其他设施设备。实施城市公共供水管网漏损治理，公共管网漏损率控制在 7.9% 以内。加快淘汰和更新改造城市生活污水处理厂、再生水厂、污泥处置、污水提升泵站等设施中能耗高的各类机械设备。支持污水企业更新改造其他设施设备。到 2025 年，再生水利用率达到 55%；到 2027 年，再生水利用率达到 57%。（牵头单位：区水利局）

8.推动教育文旅设施水平提升。按照学科教学装备配置标准，鼓励各学校更新购置先进教学仪器设备，同时，灵活优化装备配置，因地制宜提升设施利用率，促进先进科研仪器装备与教学深度融合。实施全民健身场地设施补短板行动，加快体育公共服务场所设施智慧化升级。深入推进文旅设施品质改造提升行动，鼓励 A 级旅游景区、星级酒店等场所加快设施设备提档升级、更新购置；推动旅游住宿业高质量发展，提升旅游住宿设施接待水平和承载能力；进一步丰富文旅产品，优化提升千里山海自驾旅游公路品质。支持文化场馆加快设备更新购置，提高文化场馆智慧化水平，以“空间形态美、内容品质好、服务效能高、运营机制新”为标准，加强新型公共文化空间建设。加快文化、旅游公共服务场所设施智慧化升级。到 2025 年，全区新建或改（扩）建体育公园 1 个，公共体育场馆达到基础型智慧公共体育场馆标准要求，建设室外智慧健身路径 1 处；到 2027 年，全区建设智能健身驿站 1 处。到 2025 年，旅游业由全面提振复苏向高质量发展跃升，实现旅游收入 130 亿元；到 2027 年，旅游业

发展水平进一步提升，旅游收入达到 140 亿元。（牵头单位：区教育和体育局、区文化和旅游局）

9.推动医疗卫生服务水平提升。全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设，加快全区各医疗卫生机构淘汰更新超期使用、性能不稳定、影响医疗质量安全的医疗装备和信息化设施。大力发展特色医疗，鼓励有条件的医疗卫生机构加快医学影像、医学检验、远程诊疗等医疗装备升级改造，满足特色专科发展需求。实施村卫生室“五有三提升”改造行动，全面优化设备配置，到 2025 年，为全区服务人口相对密集、亟需整改提升的 49 处村卫生室配备观察诊查床、智慧随访设备、康复理疗设备、必要的检查设备、卫生厕所和冷暖空调，实现服务能力、诊疗环境及管理水平的提升；到 2027 年，全区按规划设置的村卫生室全部实现“五有三提升”，形成农村地区 15 分钟健康服务圈。推动医疗卫生机构服务器、计算终端、网络设施、安全设备、应用软件等信息化设施更新换代。聚焦病房环境与设施条件，倡导医疗卫生机构加强对空间改善、厕所革命、无障碍设施等方面改造提升，改善现有供电线路、消防等安全保障设施，提升污水、污物处理能力，进一步规范医疗废物处理流程。加强平安医院建设，推动二级及以上医疗卫生机构在出入口或重点区域配备金属探测门、X 光安检机等安检设备，不断提升医院安防能力。（牵头单位：区卫生健康局）

四、广泛开展资源循环利用

10.开展汽车以旧换新活动。推动党政机关、事业单位配备使用新能源汽车，新增或更新的环卫车、邮政用车优先使用新能源汽车。每年举办2场以上汽车促消费活动，激发全区汽车消费潜能。依法依规淘汰符合强制报废标准的老旧汽车，鼓励淘汰国三及以下排放标准乘用车。（牵头单位：区商务局；责任单位：区工业和信息化局、交警七大队、生态环境分局、区综合行政执法局、区交通运输局、区国资服务中心、区机关事务服务中心、区邮政公司）

11.开展家电以旧换新活动。依托“好品威海·商通四海”惠民消费活动，举办“家电消费月”，指导三联家电、正原家电等家电销售企业聚焦绿色、智能、适老方向，开展“以旧换新”、绿色智能家电下乡等消费促进活动。通过政府支持、企业让利等方式，组织智能电子销售企业开展促销活动。积极引导利群集团、大润发等大型商场积极开展“家电+服务”的多功能、复合式、体验式服务，促进消费提质扩容。（牵头单位：区商务局；责任单位：区发展改革局）

12.开展家装消费品换新活动。组织家居企业积极参加威海家居消费季活动，推动家具家装生产、流通、回收企业深挖家庭前装后装局部改造等市场的需求，采取让利、补贴等方式，支持旧房装修、厨卫等局部升级改造和居家适老化改造。鼓励更新改造超出使用寿命、能效低、存在安全隐患且无维修价值的家装设备。鼓励文登居然之家打造线上线下家装样板间，推动智能家居

体验馆等下沉，推广集成场景化定制，促进智能家居消费。（牵头单位：区商务局；责任单位：区发展改革局、区住房城乡建设局）

13.提升废旧物资回收处置水平。配合市商务局建立回收站点、分拣中心和集散交易市场一体化的废旧物资回收体系，积极推进废旧物资回收网点与生活垃圾分类网点“两网融合”。规范报废机动车回收拆解企业经营管理，提升报废机动车回收拆解企业服务水平，进一步扩大我区报废机动车回收拆解产能。到2025年，报废机动车规范回收拆解量达到1.5万辆，企业回收拆解精细化、专业化水平进一步提升；到2027年，报废机动车回收量较2023年增加1倍。（牵头单位：区发展改革局、区商务局；责任单位：区财政局、区综合行政执法局、生态环境分局、区机关事务服务中心）

14.提升二手商品流通利用水平。进一步规范二手商品流通秩序和交易行为，探索“互联网+二手”发展模式；做好二手车经销企业备案，提升服务效能，拓展销售业务。鼓励现有再制造企业提质升级，加快推进鼎能、中广核、大唐老旧风机改造升级工作。有序推进风电、动力电池等产品设备及关键部件梯次利用。支持再生资源加工利用，规范再生资源回收利用行业管理，持续推进化工废渣、粉煤灰、建筑垃圾等固体废弃物的安全处置和综合利用。（牵头单位：区发展改革局、区商务局；责任单位：区工业和信息化局、区综合行政执法局、区市场监管局、生态环境

分局、交警七大队)

五、完善提升标准供给体系

15.塑造提升产品质量品牌。实施质量品牌提升工程，健全质量基础设施“一站式”综合服务体系，开展质量基础设施助力产业链供应链质量联动提升试点，指导企业申报高端化品牌，引导支持企业“增品种、提品质、创品牌”。持续推进“好品山东·优品威海”品牌建设，利用“质量月”“中国品牌日”等活动做好宣传推介工作，鼓励企业积极申报“山东制造·齐鲁精品”，不断提升文登制造设备品牌知名度。加快发展新能源汽车产业，打造新能源微卡生产基地。发挥新材料首批次应用示范指导目录引导作用，以绿色、智能为主攻方向，推动新材料创新研发，加快新材料产品应用。(牵头单位：区工业和信息化局、区市场监管局；责任单位：区发展改革局、区科技局)

16.培育完善创新体系。围绕汽车机电、新一代信息技术、高端化工、生物医药等优势产业，鼓励企业建设成果转化中试基地，开展技术论证和中试放大，助力更多优质科研成果在文登落地转化。围绕企业创新发展的“卡脖子”技术难题，在海洋生物、装备制造等行业领域开展“揭榜挂帅”技术攻关，加速科技成果产业化，提升装备高端化、智能化、绿色化水平，推动创新产品迭代升级。(牵头单位：区科技局；责任单位：区发展改革局、区工业和信息化局)

17.完善提升产品产业标准。围绕四大主导产业，实施标准

化强链工程。通过省汽车空气悬架关键技术标准化战略性重点项目建设，促进科技成果转化，打破国际垄断和卡脖子技术壁垒，带动行业相关产业链上下游协同发展和技术提升。培育和发展企业标准创新共同体，推动技术标准创新中心、共性技术标准创新平台、智能制造标准化试点建设，鼓励企业对标国际先进水平，健全智能制造、绿色制造标准体系。通过数字化、信息化深度融合，为智能制造提供数据支撑，促进产业绿色设计、节能减排。（牵头单位：区市场监管局；责任单位：区发展改革局、区科技局、区工业和信息化局、生态环境分局）

18.强化提升产品技术标准。支持企业参与制定消费品相关国家标准，促进安全、健康、性能、环保等标准升级。充分发挥龙头企业带动作用，重点围绕先进制造业、新能源、现代农业等战略性新兴产业领域，积极推动标准创新平台、标准创新企业等创新型项目建设，带动更多企业参与标准制修订项目，争取形成更多国际标准、国家标准、行业标准、省市级地方标准等形式载体丰富的标准化成果，提高区域标准制修订水平。（牵头单位：区市场监管局；责任单位：区工业和信息化局、区商务局）

六、建立健全工作保障措施

19.健全完善工作机制。组织区发展改革局等有关部门、单位建立工作专班，完善工作推进机制，加强统筹协调，形成工作合力。各有关部门按照职责分工，分领域细化配套政策，抓好项目谋划储备，做好宣传引导工作，稳妥有序推进工作实施，持续

跟踪问效。（牵头单位：区发展改革局；责任单位：区直有关部门、单位）

20.加大财政支持力度。统筹使用好各级各领域财政资金，以节能降碳、超低排放、安全生产、数字化转型为重点方向，鼓励企业加大设备投入，对工业、软件和信息技术服务企业实施的符合相关条件的技术改造项目给予一定比例的设备购置补助，对符合条件的科技型中小企业、高新技术等企业在合作银行贷款购买更新设备给予财政贴息，支持城市新能源公交车、巡游出租汽车运营，鼓励汽车、家电等传统消费品以旧换新。充分发挥政府采购引领作用，加大绿色产品采购需求，推动党政机关、教育、医疗等公共机构，在单位换新采购中按规定强制或优先采购绿色产品。围绕设备更新和消费品以旧换新等重大国家战略落实情况开展财会监督，提高资金使用有效性和精准性，确保财政资金规范安全高效使用。（牵头单位：区财政局；责任单位：区发展改革局、区工业和信息化局、区交通运输局、区商务局、区市场监管局）

21.落实税收优惠政策。精准高效落实好结构性减税降费政策，加大企业购进设备、器具加速折旧，购置环境保护、节能节水、安全生产等专用设备投资额抵免等优惠政策的落实力度。推广资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”做法。持续开展“便民办税春风行动”，对资源综合利用企业的发票开具、纳税申报做好全方位宣传辅导。（牵头单位：区税务局）

22.强化金融支撑。优化多元融资支持政策，用好再贷款政策工具，引导金融机构加强对设备更新和技术改造的支持。深化金融伙伴机制，推动金融机构加大对设备更新、消费品以旧换新领域的融资支持力度。引导金融机构立足文登实际，对接绿色项目、绿色企业、绿色园区、绿色工厂和绿色供应链等，创新绿色金融产品，加强对绿色智能家电生产、服务和消费的金融支持。鼓励银行机构在依法合规、风险可控前提下，适当降低乘用车贷款首付比例，合理确定汽车贷款期限、信贷额度。（牵头单位：文登金融监管支局；责任单位：区发展改革局、区财政局）

23.加强要素保障。坚持要素跟着项目走，加强对企业技术改造项目能耗要素保障，提高资源配置效率。在符合国土空间规划、不改变用途的前提下，现有工业企业通过厂房增加、厂区改造、内部用地整理等途径，提高土地利用率和增加容积率，不再增收土地价款。在国土空间规划中，统筹考虑环卫设施等公用设施用地需求，合理布局环卫设施等公用设施用地。（牵头单位：区发展改革局、区自然资源局、规划分局、区综合行政执法局）