

# 威海市文登区人民政府 关于 2023 年法治政府建设情况的报告

威文政发〔2024〕2 号

市政府：

2023 年，在市委、市政府的正确领导下，威海市文登区人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》《2023 年威海市文登区法治政府建设工作计划》，积极推行依法行政，严格履行政府职能，为实现全区绿色低碳高质量发展营造良好法治环境，法治政府建设迈上新台阶、取得新成效。

## 一、2023 年推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）政府职能依法全面履行。一是深化法治政府示范创建。制定《威海市文登区创建全省法治政府建设示范区实施方案》，组织开展第三批法治政府建设示范创建工作，围绕法治政府建设要求，坚定不移把示范创建向更深层次推进。印发《关于在全区政府部门（单位）和镇（街道）培树第二批法治政府建设典型的方案》，择优向市委依法治市办推荐区级法治政府建设典型，充分发挥先进典型引领带动作用，全面提升法治政府建设水平。二是深入开展“放管服”改革。推行行政许可清单化，公布《威海市文登区行政许可事项清单（2023 年版）》，建立动态管理机制，全年共受理各类行政许可 26918 件，受理转报 24 件，办结各类

行政许可 26894 件。审批流程再升级，将施工综合许可“七证合一”升级为“九证合一”，全年已办理施工综合许可 62 个。加快推进政务服务“集成办”，积极落实“5+8”一件事推广应用工作，今年以来办件量 6556 件。同时，创新推出“食品经营行业全周期”一件事、“民办培训学校注销”一件事、“占用林地和采伐林木许可”一件事，在爱山东APP上线“卫生健康全程网办”一件事等 4 项集成办应用服务场景，方便群众快捷办事。三是全面落实权责清单制度。深入推行权责清单制度，动态调整部门权责清单，灵活、精细、规范管理，目前全区共公布清单事项 4592 项，均在政府网站进行公示。理顺权责关系，压实行业管理部门监管主体责任和综合执法部门协同监管责任，编制《威海市文登区行业监管与行政执法职责边界清单》，涵盖市场监管、住房城乡建设、城乡规划、水利、农业农村等 5 个领域 234 条事项，逐一明确主次责任，强化责任分工与协同配合，推进行政权力规范高效运行，推动部门履职尽责。四是优化法治化营商环境。出台《威海市文登区优化法治化营商环境服务保障绿色低碳高质量发展若干措施》，从制度供给、产权保护等方面制定了 20 条优化措施，充分发挥法治固根本稳预期利长远的保障作用，以高水平法治政府建设带动法治化营商环境提升。持续完善包容审慎监管，稳步落实“首违不罚”“首违轻罚”清单，今年以来，全区行政执法部门共办理“不罚”案件 151 件，减免处罚金额 393.08 万元，受益主体 151 个；办理“轻罚”案件 192 件，减免处罚金额 539.1

万元，受益主体 192 个，努力为经济社会发展创造宽松有序的法治环境。

（二）依法行政制度体系不断完善。一是加强规范性文件备案审查及动态清理工作。严格落实行政规范性文件合法性审查、“三统一”备案要求，提高行政规范性文件工作的规范化水平。今年以来，已按要求审核备案政府规范性文件 1 件、部门规范性文件 4 件。印发《关于开展全区行政规范性文件清理工作的通知》，对 2022 年以前公布的全区现行有效政府及部门规范性文件进行全面清理，及时修改或废止不适应经济社会发展需要的文件。共清理行政规范性文件 72 件，建议保留 60 件、废止 3 件、修改 2 件、宣布失效 7 件，进一步提高制度建设的系统性、整体性、协同性和时效性。二是落实重大行政决策程序。认真贯彻落实《威海市重大行政决策程序规定》《山东省重大行政决策事项目录管理办法》，严格执行重大行政决策“五步走”程序。在合法性审查过程中，强化司法行政部门审查职责，善于借助政府法律顾问外脑作用，打造“部门+法律顾问+司法局”联动审查模式，全程参与重大行政决策制定，为推进依法行政、建设法治政府提供有力保障。今年以来，已征集和公布区政府重大行政决策事项 1 个。三是指导镇街建立合法性审查工作制度。制定《关于开展乡镇（街道）合法性审查全覆盖暨重大行政决策提升年活动的工作方案》《威海市文登区镇（街道）合法性审查全覆盖工作手册》，指导 15 个镇街建立合法性审查工作制度，制定合法性审查事项

目录，明确合法性审查范围，推动解决基层依法治理“最后一公里”问题。

(三)行政执法严格规范公正文明。一是创新行政执法方式。创新行政执法联动机制，出台《威海市文登区行政执法联动办法》，对于联动执法的适用情形、启动程序、责任落实等方面做了详细规定，以切实解决行政执法推进中存在的问题，保障人民群众权益。区人社局创新劳动争议仲裁办案模式，缩短结案时间，推行“线上+线下”双线服务模式和要素式办案模式，实行简案快审、繁案精审、特案优审，开通维权绿色通道，实现争议速裁，平均结案时间缩短40%。全年立案受理劳动人事争议案件1008起，涉及职工1600余人，按期结案率达到100%，为企业和职工挽回经济损失7000余万元。区综合行政执法局制作《威海市文登区综合行政执法局信用积分和信用评价预警告知书》，以信用为抓手，在下达《行政处罚决定书》的同时，下达《威海市文登区综合行政执法局信用积分和信用评价告知书》，及时上报双公示平台进行信用扣分，充分发挥信用在行政执法领域的重要作用。二是规范行政执法行为。开展全区道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治，重点整治“逐利执法”、执法不规范、执法方式简单僵化、执法粗暴、执法“寻租”等突出问题。开展委托行政执法、规范涉企行政执法行为、行政处罚法贯彻实施情况等专项监督工作，以执法监督推进严格规范公正文明执法。对企业利益密切相关的重点领域，联合行政执法社会监督员组成

临时行政执法监督小组，采用“伴随式”执法监督的方式，全程监督行政执法人员开展行政执法检查活动。三是加强重点领域执法。区海洋发展局加大海陆执法力度，扎实开展“春雷”、“净海”、“清网”、定港查船、“护渔护航”等专项执法行动，今年已累计出动执法人员 3800 人次、车辆 870 辆次，检查渔港 1053 个次、检查渔船 9731 艘次，海上巡航检查 36 次、航程 3316 余海里，收缴违禁网具 354 套，立案处罚 25 起，罚款 88.9 万元，时刻保持严打严控高压态势。区卫生健康局开展“蓝盾”行动，深挖彻查医疗服务领域各类违法违规执业行为，依法查处医师出租、出借、转让《医师执业证》，医疗机构买卖、转让、租借《医疗机构执业许可证》，超登记范围开展诊疗服务等违法违规行为。今年以来，共检查各类医疗机构 400 余家，已全部下达日常监管执法文书，监督覆盖率达 100%，关停“黑诊所”18 家，打击各类非法行医行为 18 户次，案件查处 18 起，罚款 32 万余元。区市场监管局开展反不正当竞争“守护”专项行动，聚焦群众关注的重点领域、新业态新领域不正当竞争行为，强化统筹协调，注重协调配合和联动执法，与教育、住建、发改等部门会商、联动执法 8 次。四是提升行政执法能力。先后组织行政执法部门通过集中培训和网络培训的方式，参加学习贯彻习近平法治思想暨强化行政执法能力建设专题培训班、全市及全区行政执法专题培训班，加强对习近平法治思想、《行政处罚法》及新修订的《行政复议法》的学习宣传培训，严格落实行政执法公示制度、执法全

过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。组织开展行政执法证新申领、年审及听证主持人证新申领工作，结合日常学习和人员变动情况，综合确定行政执法证相关考试人员名单并组织考试，行政执法证通过率达 99%，听证主持人证通过率达 100%。

(四)行政权力制约监督科学有效。一是全面推进政务公开。实行政务公开清单管理制度，以政府门户网站信息发布为主导，动态优化栏目设置，持续做好基层政务公开标准目录动态调整和落实。利用全市依申请公开统一平台，严格规范依申请公开答复流程，依法依规予以答复。截至目前，我区各行政机关对符合法定条件要求的依申请公开件的办理答复率达 100%。二是依法履行审计职能。聚焦财政预算执行，对区本级和 6 个部门单位实施预算执行审计，促进财政资金提质增效。聚焦权力规范运行，实施领导干部经济责任审计项目 23 个，促进领导干部履职尽责。聚焦政府重点工作，针对规划推进、项目建设管理、招投标等关键环节，对重大政府投资项目开展审计监督，促进政府投资项目规范建设。三是加强公平竞争审查。制定《威海市文登区公平竞争审查抽查工作暂行办法》和《威海市文登区公平竞争审查重大政策措施会商暂行办法》，组织成员单位定期开展公平竞争审查文件抽查工作。建立公平竞争审查专家库，有效提升公平竞争审查能力。组织公平竞争审查成员单位及相关单位，对 2016 年至 2022 年制定的规范性文件和政策措施进行全面清理。共清查规范性文件 42 件、其他政策性文件 33 件，废止到期涉市场主

体规范性文件 1 件，未发现妨碍统一市场和公平竞争政策措施的情况。

（五）社会矛盾纠纷依法有效化解。一是践行“浦江经验”，全面开展领导公开接访。区、镇两级领导干部严格落实领导干部公开接访制度，按照“四个不允许”要求，做到“五公开”，落实“一案一卷”工作要求，坚持有访接访，无访研究案件，重点接待重复访、集体访。区级领导结合分工，牵头负责分管领域信访情况，找准疑难复杂信访问题症结，切实发挥领导干部接访作用。研究制定《文登区领导干部“大接访”活动方案》，明确规定区委、区政府领导干部每季度开展 1 次“大接访”活动，用 1 周时间，到基层一线、矛盾最集中的镇街，听民声、解民忧，畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，有效提升群众满意度。二是强化工作措施，标本兼治化解积案。强力推进“治重化积”专项工作，建立日监测、周调度、月通报工作机制，强化专班攻坚、联合会商、信访听证、多元化解等措施，推进案件化解。截至目前，国家信访局交办第一批重复信访事项 151 件，已化解 151 件，第二批重复信访事项 46 件，已化解 46 件，第三批重复信访事项 22 件，已化解 22 件。今年 5 月份，区信访局被中联办、国家局通报表扬为治重化积专项工作优秀集体。三是提升矛盾纠纷化解效能，探索构建“一站式”矛盾纠纷多元化解新机制。全面提升区镇两级调解中心规范化建设，确定 10 个常驻部门和 18 个轮驻部门，推进人民调解与信访、诉讼、热线等多渠道衔接，

推动矛盾纠纷线上受理、联动处置、多元化解。今年以来，全区各级调解组织共成功调解矛盾纠纷 8705 件，其中涉企矛盾纠纷 401 件，涉及金额 2800 余万元。区信调委被评为“全国模范人民调解委员会”，1 名调解员被评为“全国模范人民调解员”。四是提升行政复议工作水平，加强行政应诉工作。制定《威海市文登区行政复议质量提升年活动方案》，对 2020 年至 2022 年我区行政复议案件进行全面自查复核，重点对近年来行政复议案件决定履行情况开展“回头看”，对检视出的问题建立台账并限时整改，着力提升行政复议工作质效。大力开展新修订《行政复议法》宣传工作，通过组织培训宣讲、印发宣传册、利用法治文登公众号发布图解等方式，提高群众对于新法修订亮点及重点的认知，更好的运用行政复议手段维护自身合法权益。今年以来，我区共受理行政复议申请 82 件，已结案 69 件，纠错 20 件。承办区政府为被告的行政诉讼案件共 9 件，已审结 8 件，未有败诉案件。行政机关负责人均按规定出庭应诉，无不履行生效行政复议决定或人民法院生效判决情况。

（六）应急管理体制机制建立健全。一是扎实推进预案修编工作。组织全区相关行业主管部门召开 4 次应急预案修编推进会议，完成 29 项专项应急预案修编。区应急管理局全力指导镇级开展新一轮应急预案修编工作，15 个镇街均已正式发布。二是开展实战化演练。组织开展“双盲”实战化演练活动 12 余次，森林火灾处置综合演练 1 次，全区防汛综合性演练 1 次。强化会



商风险研判，组织防火检查 40 余次、防汛检查 16 次，防汛、自然灾害综合风险等会商 20 余次，发布大风、寒潮、暴雪等恶劣天气风险提示 78 次，确保重要天气、险情灾情第一时间研判、第一时间应对。三是完善应急物资储备。今年上半年，申请财政资金 300 万元，采购帐篷等应急救援物资 1.87 万件套，与 5 家企业签订保障协议。配备各类森林消防车辆 74 辆，水泵 52 台套，消防水带 2 万余米，配备无人机、布控球、摄像机、无线图传等高科技装备，投入 640 余万元购置的森林消防车、水泵、消防水带等扑火装备已全部到位。严格执行专人值班和领导干部在岗带班制度，在防火期和汛期分别组织区有关部门实行联合值班，确保部门间协作配合紧密，接报快速反应、科学及时处置。四是开展常态化隐患排查。结合《全区重大事故隐患专项排查整治 2023 行动实施方案》《全区“安全生产制度落实年”实施方案》，将常态化驻点监管作为压实安全生产责任的重要举措，对非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、工贸等领域进行重点监管。今年以来，危化品领域，对 22 家重点企业实行 35 名监管人员和 9 名专家的“两人一企”常态化驻点，共排查各类隐患 166 项，已整改完成 146 项；化工医药领域，34 家企业建立 25 名领导干部的安全包保责任制，目前共发现问题隐患 59 项，已整改完成 54 项；非煤矿山和工贸领域，对区内 3 家非煤矿山、29 家涉金属熔融企业、2 家涉危化品储存、使用的工贸企业派出流动驻点人员，定期抽查、督促企业贯彻落实重大事故隐患排查整治等各项专项整治行

动重要工作，抓好自查自纠及问题隐患整改落实。

（七）普法与依法治理有机融合。一是全面落实“谁执法谁普法”普法责任制。组织召开守法普法协调小组会议暨“谁执法谁普法”工作联席会议，审议通过《2023年全区普法依法治理工作要点》和《2023年威海市文登区普法责任清单》，进一步明确各单位普法职责。开展“新春送福·法润万家”、黄河保护法、民法典宣传月等专项普法宣传活动90多场次，发放普法宣传资料8000多份，解答群众法律咨询1600多人次。举行“齐鲁银行”杯中小学生法治知识竞赛，全区19所中小学校1100多名学生参与到此次活动中，提升了青少年学法的积极性。组织47个社区2000多名群众开展“游法治公园，品文登礼物”游园活动，通过知识竞答与抽奖的方式提高群众学法的趣味性。二是配齐配强法治副校长。认真落实《中小学法治副校长聘任与管理办法》，区教体局联合公安局、检察院、法院、司法局成立由51名普法骨干组成的文登区法治副校长人才库，指导44所中小学完成法治副校长中期调整工作，开展全区中小学生法治教育开学第一课、法制大讲堂等活动，常态化做好法治副校长“法治进校园”工作。三是逐步完善法治乡村建设。对乡村“法治带头人”和“法律明白人”开展走访慰问，发放慰问信和连心卡2500多张。向普法责任单位征集68条与群众生产生活密切相关的法律知识，每两个月印制一期“乡村振兴，法治同行”普法宣传单。成功举办全省“法润齐鲁创作扶持计划”优秀作品威海巡演活动，400

余名村民和 56.5 万人在线观众观看了演出。今年 1 月份，高村慈口观村被司法部、民政部评为全国民主法治示范村（社区），我区被确定为全省“八五”普法依法治理工作联系点。

## 二、2023 年推进法治政府建设存在的不足和原因

（一）法治化营商环境有待进一步优化。联合执法工作机制落实不到位，存在涉企行政检查频次较高的现象，部分部门、单位对优化法治化营商环境的重要性认识不足，仍需严格规范和统筹涉企行政执法行为，进一步优化法治化营商环境。

（二）法治宣传方式有待创新。普法创新形式不够，针对不同普法对象开展个性化、菜单式的法治宣传教育手段较缺乏，过于依赖传统宣传手段，对新媒体等宣传渠道探索不深、运用不多，没有充分发挥新媒体的优势，法治宣传教育实效性有待提升。

## 三、2023 年党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的情况

（一）认真履行党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责。2 月份，组织高村镇、天福办、市场监管局、综合行政执法局、住建局五个单位主要负责人向区委常委会开展现场述法，其他单位开展书面述法，同时将党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年终述职评议内容，与年度考核述职工作一并部署，同步进行。2 月 23 日，区委常委会听取了《文登区 2022 年法治建设情况汇报》，乔新跃同志对全区法治建设工作进行了安排部署。研究下发了《区委全面依法治区委员会 2023

年工作要点》，为全面依法治区工作指明了方向。

（二）重视领导干部带头学法用法。深入学习贯彻习近平法治思想，把习近平法治思想、宪法法律列入政府常务会议学习内容。组织多层次法治教育培训，在区委党校干部自主选学课程中增设法律课程，将习近平法治思想纳入党校科级干部任职班、科级干部进修班和青年干部培训班中，使学法、用法成为党员干部的必修课。

#### 四、2024年推进法治政府建设的主要安排

（一）加大法治政府建设力度。扎实推进法治政府建设，深入贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》《威海市贯彻落实〈法治政府建设实施纲要（2021-2025年）〉实施方案》各项部署要求，加大法治督察和考核力度，聚焦聚力、提质提效，不断推动法治政府建设各项工作有序推进，全力推进法治政府建设走深走实。

（二）持续打造法治化营商环境。及时清理妨碍经济社会发展、有损营商环境的不合理规定，为经济社会高质量发展提供制度保障。继续抓好《威海市文登区优化法治化营商环境服务保障绿色低碳高质量发展若干措施》等相关文件的落实，在提升涉企法律服务，规范涉企执法行为，助力涉企矛盾纠纷化解等方面积极作为，精准掌握企业法治需求，科学组织开展法治惠企服务，打造供需匹配精准、衔接顺畅、服务优质高效的法治化营商环境。严格规范涉企行政执法检查，科学设定检查比例和频次，建立联

合执法长效机制，推行“进一次门、查多项事”，避免多头监管、重复检查，推动跨部门综合监管提质增效，减少对市场主体正常生产经营活动干预，进一步激发市场主体活力。

（三）深入推进公共法律服务体系建设。有序推进“一站式”矛调中心建设，加大各调解组织人员队伍建设力度，确保办事群众一中心、一窗口、一流程、一站式解决问题。进一步完善提升一村（社区）一法律顾问工作，建立法律顾问“1+1+5”服务机制，推动“小顾问”参与乡村“大治理”，实现公共法律服务由碎片化单一服务向系统化综合性服务转变，营造“法助村兴”的良好局面。创新实施法治文化工程，完善提升675个村（社区）的法治文化阵地建设，丰富线上线下法治文化形式，争创省级以上守法普法示范区，为全区绿色低碳高质量发展提供坚强法治保障。

威海市文登区人民政府

2024年1月6日