

威海市文登区人民政府办公室
关于印发《张家产镇小城镇创新提升行动
实施方案》的通知

威文政办字〔2023〕7号

张家产镇人民政府，区直有关部门、单位，驻文有关单位：

《张家产镇小城镇创新提升行动实施方案》已经区政府同意，
现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

威海市文登区人民政府办公室

2023年6月21日

张家产镇小城镇创新提升行动实施方案

为全面贯彻党的二十大关于新型城镇化战略决策部署，认真落实山东省人民政府办公厅《关于开展小城镇创新提升行动的意见》（鲁政办字〔2022〕169号）要求，扎实推进张家产镇小城镇创新提升行动的进一步落实，促进西洋参产业持续健康发展，根据上级关于小城镇创新提升行动的相关部署要求，结合张家产镇的实际情况，特制定本实施方案。

一、现状分析

（一）基本情况

张家产镇位于威海市文登区城区南 10 公里处，其距莱荣高铁文登南站 2 公里、文登区火车站 10 公里、威海国际机场 15 公里、威海港 40 公里。辖区内有 64 个村、0.88 万户，镇域常住人口 2.85 万，镇区户籍人口 1.1 万，镇区常住人口 0.8 万。区内西洋参产业基础雄厚，发展潜力较大。2022 年国内生产总值 89 亿元，税收总量 5217 万元，西洋参特色主导产业年度税收收入 2100.8 万元，占总税总量的 40%。

张家产镇被省委农业农村委员会、山东省农业农村厅、山东省财政厅授予“文登区西洋参小镇示范区”称号；被农业农村部授予“国家农业产业强镇”称号；在 2020 年第 105 届美国巴拿马万国（国际）博览会颁奖盛典上，“文登西洋参”荣膺“金奖”。西洋参特色小镇入选山东省特色小镇，并入围首批山东省乡村振

兴齐鲁样板省级示范区拟认定名单。

（二）基础条件

1. 产业基础

张家产镇种植西洋参历史悠久，其作为文登区西洋参产业核心区，是文登区最早的西洋参栽培试验区、最大的西洋参种植区、西洋参交易中心。

张家产镇镇区内西洋参产业链较为完善，有威海市文登区道地参业发展有限公司、山东威登医药科技有限公司等西洋参加工企业，并且已建成面积 11000 平方米的西洋参交易中心，建立了农村电子商务示范服务站，为西洋参商贸物流、网络销售和品牌营销，以及打造中国西洋参交易集散地奠定了良好的基础。建成文登西洋参文化馆，集西洋参发展起源、栽培技术、饮食功效、养生文化、产品展示、经验交流等功能于一体，积极促进西洋参技术研发。张家产镇政府积极与大专院校、科研院所等合作，以提升科技研发水平。

张家产镇悠久的西洋参繁育、庞大的种植规模、完善的产业链条、浓厚的西洋参文化、强大的技术支持，以及国内知名的“文登西洋参”品牌，都为特色专业镇的建设奠定了坚实的基础。

2. 服务设施

道路、市政管线等市政设施完善，医院、学校等公共服务设施完备，对外交通便捷；该区域已有金融、物流、仓储等相关配套产业以及大型超市等，为特色专业镇的健康发展提供良好的基

础和支撑。

张家产镇形成“三纵三横”的交通网络，新初张路、圣海路、乡道 901 南北平行延展，天沐路、荣乌高速、莱荣高铁东西贯通。北镇区呈东西向带状发展，主要由天沐路组织交通。南镇区由镇中路、港西路、兴港路组成环形交通体系。

为引导西洋参新产品向更深层次发展，张家产镇搭建西洋参科技创新综合服务中心，为创业企业提供全方位管理服务，可各类创业人员直接“拎包入驻”。西洋参大厦内设置西洋参交易中心，为西洋参商贸物流、网络销售和品牌营销，以及打造中国西洋参交易集散地奠定了良好的基础。

3. 综合环境

镇区设有约 2000 平方米的西洋参文化主题广场，每年 10—11 月份在广场举行西洋参康养文化节。为提升镇域环境，对天沐路、昌阳路、参乡路、初张路、岚水线、埠前线、因口线、古官道、西洋参文化广场等 9 处公共区域进行绿化补栽扩量，对昌阳河邹家床—汤村店子段进行河库绿化、道路硬化并增建拦水坝，对埠口大集和车卧岛大集进行改造提升，对周围的乱搭乱建及时拆除。镇内各村全面开展“户户通”改造工程，已完成全镇 64 个村共计 22 万平方米的干、支、巷路硬化，方便群众出行。新修建 3.9 公里沿昌阳河景观路，通过高标准绿化和建设健身路径，极大地方便周边群众夜间出行及休闲活动，综合环境得到极大改善。镇域实施集中供水，定期组织自来水公司人员到村测试维修，

保证水质安全。实施张家产镇污水处理提升工程，高标准实施管网建设，严把工程质量关。

积极推进垃圾分类，在全镇 64 个村设置垃圾分类亭、房，购置 256 个分类垃圾桶，广泛进行宣传，提升群众垃圾分类意识。制定张家产镇农村改厕方案，广泛宣传农村改厕的重要意义，目前已完成农村改厕 8000 余户，通过全省全覆盖验收；在镇域内新建农村公厕 9 个，在全区率先完成了农村公厕建设任务。

下大力气实行环境卫生长效管护，发动村两委、志愿者、包村干部积极投入到镇村环境卫生整治中。成立镇环卫工作专班，加大日常环境卫生检查力度。推行“三化”考核机制，运用惩戒和激励措施，对工作成绩靠前的村表扬奖励，推进工作稳步落实、有序推进。

紧紧围绕威海市社会治理“六治一网”新模式总体部署，张家产镇结合威海市文登区西洋参小镇示范区建设创建了“一网情参”社会网格治理新形，持续深化网格员为民服务意识，切实将矛盾纠纷调解在基层。

二、发展目标

紧抓乡村振兴和新旧动能转换的重大战略机遇，全力构建“现代西洋参产业+温泉旅游康养产业”双擎驱动的产业新发展模式。聚焦西洋参特色产业，以市场为导向，打造以农业技术研发、标准化种植为基础，以西洋参初加工、深加工、商贸流通为重点，以电子商务、仓储物流为支撑的现代西洋参全产业链，推

进参泉特色融合，打造集“西洋参文化旅游、温泉康养旅游、生态休闲旅游”于一体的西洋参特色专业镇。

三、项目计划

围绕张家产镇小城镇创新提升重点任务，提出 2023 年至 2025 年重点项目建设计划，并制定小城镇创新提升项目库。项目库重点纳入群众需求强烈、短板突出、亟需建设的项目，共计有 27 项，涵盖重点产业、公共服务、基础设施、环境整治四个类型（其中 2 个道路改造项目涉及基础设施和环境整治两个方面）。

1. 参状元西洋参精深加工项目，位于北镇区天沐路北、昌阳河西，主要从事西洋参及其衍生产品等生产加工。项目总建筑面积 18700 平方米，分为两期，一期建筑面积 8700 平方米，含办公楼和初加工车间，主要生产西洋参含片、蜜片、西洋参粉及西洋参枣仁助眠茶等；二期建筑面积 10000 平方米，建设精深提取车间、中药饮片生产车间等。该项目可以延伸西洋参产业链条，拓展西洋参销售渠道，项目建成后年销售收入 1 亿元，利税 500 余万元。

2. 山东威登医药科技厂区建设项目，位于北镇区天沐路北、昌阳河西，主要从事西洋参及其衍生产品等生产加工。项目总建筑面积 40706 平方米，分为两期，一期总建筑面积 20894 平方米，主要建设西洋参智能烘干车间、标准化生产车间、仓储车间、办公综合楼等；二期总建筑面积 19812 平方米，规划三个厂房用于

西洋参药食同源产品的研发生产。该项目首次实现文登西洋参以原产地标志进入医药领域，投产后可以加工西洋参饮片等，延伸西洋参产业链条。

3. 参乡农业中药材仓储物流项目，位于北镇区天沐路北、张家产镇卫生院东、参乡路西，主要从事西洋参标准化包装并配套仓储物流服务。项目主要新建标准仓储、物流车间 7200 平方米，包括阴凉区、常温区、冷风区，购置物流设备 40 台。项目建成后，年可加工鲜西洋参 3000 吨以上，存储干西洋参 800 吨以上，产业链由单纯的加工向集加工、物流、贸易为一体的融合转变。

4. 昌洋参业社会化仓储和精深加工孵化中心项目，位于张家产镇天沐路北、昌阳河东，计划投资 2000 万元，新建仓储加工车间一座，总建筑面积 8191.48 平方米，用于西洋参加工、冷藏存储。

5. 继振参业技术改造升级项目，位于继振参业有限公司院内，计划投资 500 万元，对老生产设备进行提档升级，由西洋参初加工向西洋参精深加工转型，同步提高设备自动化能力水平，提高生产效率。

6. 齐国参业西洋参精深加工中试线项目，位于张家产镇齐国参业有限公司院内，通过与天津科技大学产学研合作，对西洋参精深加工系列产品进行研发及试验进行生产，计划新上中试线两条，对于产品进行试验。

7. 鼇山甘泉里项目，位于北镇区圣海路西、天沐温泉北，主要依托天沐温泉度假村投资建设，植入中草药文化、养生文化，整合南圈水库、鼇山及周边村落景观资源，重点建设室外森林养生温泉，打造集温泉沐浴、休闲养生、美食养生、山体运动、水库观光、农业休闲于一体的参泉养生休闲度假胜地。

8. 埠口海产品冷藏库及预制菜加工项目，位于南镇区初张路东，主要从事海产品冷藏及海（水）预制菜等生产加工，产品主要销往国内市场。项目计划新建一个 10000 平方米 2 万吨大型冷藏库，盘活 8000 平方米预制菜加工车间，新建一个 1000 平方米办公楼，计划新上 2 条加工生产线。

9. 鸿洋生物海产品加工项目，位于南镇区兴港路南、张家埠港北，主要盘活原威海宝昌水产冷藏有限公司闲置厂房，改造原有冷库、车间等附属设施等 4000 平方米，新建 1000 平方米加工车间，新上 20 台制冷及加工设备，主要加工鱿鱼及各类海产品，出口日本、韩国、美国等多个国家，同步打造云仓及销售团队，预计年产值 5000 万元，形成外贸进出口 3000 万元以上，目前新建加工车间已施工完成，冷库及车间改造已完成，正在进行设备调试。

10. 山泰食品预制菜车间改造及基础设施提升项目，位于南镇区初张路东、山泰食品院内，主要从事肉类食品预制菜生产加工，产品主销国外市场。项目主要为对原有车间厂房内部进行食品级装饰装修，总建筑面积 8000 平方米，新上生产线 4 条。建

成后大大提升了生产效率，预计年产值 8000 万元，实现外贸进出口 3000 万元，税收 200 万元。

11. 山东威士捷房车制造项目，位于北镇区天沐路北、梧桐产业园西，主要从事房车制造、改造、研发、销售一体的全产业链生产，产品主销国内和美国、日本、韩国等国外市场。项目由山东威士捷房车制造有限公司投资 2 亿元建设，一期计划建设房车生产、研发、销售、办公车间等，总建筑面积 1.5 万平方米。二期建设房车生产组装加工车间，总建筑面积 1.5 万平方米，新上 4 条生产线，一期建成后预计年销售收入 1 亿元，预计利税 200 万元。

12. 青宝新型电机生产项目位于北镇区天沐路北、圣海路东，主要从事单项、三项新型电机的制造加工，产品主销国内市场。项目总建筑面积 5000 平方米，主要建设生产车间、研发车间、仓库及办公楼等，购置安装各类生产设备 100 余套，产品主要配套食品机械、畜牧机械、风机除尘器、矿山机械及配套出口的各类机械。项目建成后，年可销售各类电机 3 万余台套，销售收入 3000 万元，税收 300 万元。

13. 威力风机技改车间项目位于威海市文登区张家产镇天福路 13 号，主要是在原厂区内新建一处技改车间，建筑面积 3000 平方米，购置数控焊机、数控旋压机等设备 10 余台，主要用于风机关键零部件加工和风机装配。项目建成后可进一步提高风机生产的自动化水平，和生产效率，提高产品的市场竞争力。

14. 宇池防弹防砸玻璃生产加工项目，位于北镇区龙缘路北，继振参业西侧，主要生产防弹防砸玻璃、银行安防设施。建筑面积 1.5 万平方米，项目主要建设生产车间、综合办公楼、仓库、生活区以及配套建筑等，购置安装各种生产设备 20 台（套）。产品主要有 8+8+5+5 防弹防砸玻璃、8+8+5 防砸玻璃、8+8+5 防弹玻璃、联动门等，主要销往各大银行、国家重要机密要地、部队、监狱、高档别墅等。项目建成后，年产防弹防砸玻璃 3 万平方米、各种银行安防设施产品 3000 套，产值可达 5000 万元，税收 500 万元。

15. 张家产供电所改造项目，位于张家产镇初张线东，对原供电所营业厅及办公楼进行改造，新建三层供电所。

16. 莱荣高铁文登南站站前广场项目，位于北镇区天沐路南、南崖子村西南，项目新建社会车辆停车区、出租车候车区、公交车辆停车区、站前景观广场及相关配套市政设施，占地 8.1 万平方米。

17. 南站东路新建工程，位于北镇区天沐路南。此路为连接莱荣高铁文登南站和天沐路的主要道路，全长 680 米，设计道路等级为二级公路，设计速度为 60 公里/小时，路面宽 24 米（不含人行道）。项目含新建桥梁 1 座，新建涵洞 2 道，道路两侧绿化。

18. 天沐路改造工程，位于北镇区天沐路，道路宽度由 10.5 米拓宽至 24 米（不含人行道），公路等级由三级公路提升至二

级公路，设计时速为 60 公里/小时，同时对道路两侧景观和亮化进行升级改造，改造长度 3.2 公里。项目含维修加宽桥梁 1 座，涵洞拆除重新 4 道，新增涵洞 1 道，道路两侧绿化。

19. 因口线亮化工程，位于北镇区邮局东，主要对烟口线顾家村至口子李村段进行亮化提升，增设灯杆 70 个。

20. 岚东线亮化工程，位于张家产镇北部、崔家营村南，向西到圣海路，主要对岚东线进行亮化提升，增设灯杆 53 个。

21. 车汤线亮化工程，位于北镇区邹家床村西，向西到汤村店子，主要是对车汤线全线 3 公里进亮化提升。

22. 龙缘路西段道路硬化工程位于北镇区龙缘路西段，主要对长 500 米、宽 6 米的龙缘路西段道路进行硬化。

23. 龙缘路西段亮化工程位于张家产镇龙缘路西段，主要对长 500 米龙缘路西段开挖电管沟、地笼基础，铺设电缆，架设灯杆安装路灯 23 盏。

24. 管道天然气入户工程，对主要省级西洋参样板片区顾家、邹家床、赵家床、林家床、田家床、麾良、北崖子、南崖子、告驾口、官道西、水井、山阴沟、因寺桥、口子李 14 个村进行拆除违建并安装天然气。

25. 埠口渔业小区改造工程，对埠口渔业公司老旧小区进行雨污分流改造、路面硬化。

26. 镇区车卧岛段沿街环境提升工程，对天沐路南、参乡路西车卧岛段沿街老旧房屋进行改造和综合环境进行提升。

27. 美丽乡村建设工程，对张家产村、告驾口村两个省级美丽乡村、水井村市级美丽乡村，进行环境提升、盘活和整修闲置房屋，引进产业项目。

四、实施保障

（一）加强组织领导

成立由区政府分管负责同志任组长，张家产镇、住房和城乡建设局主要负责同志任副组长，区发改局、科技局、工信局、财政局等为成员单位的张家产镇小城镇创新提升行动领导小组。领导小组办公室设在张家产镇政府，负责领导小组日常工作，镇党委书记兼任办公室主任。各成员单位要根据部门职能，做好小城镇创新提升行动试点的保障和服务工作，确保方案顺利实施。

（二）强化要素保障

1. 强化土地保障。加强规划控制和政策引导，以科学发展、节约集约用地和切实守住耕地红线为前提，按照“规划引领、盘活存量、提高质量、用好增量、控制总量”的要求，加大特色专业镇重点项目建设的用地保障，重点推进服务业企业建设。进一步加大低效、闲置土地盘活挖潜力度，转变用地方式，用好存量土地，提高土地利用效率，为发展服务业提供用地保障。

2. 强化资金保障。坚持政府投入为导向、社会投入为主体、金融信贷为支撑的原则，在利用好政府引导资金的同时，着力推动金融服务创新，建立多元化的服务业发展投融资机制，扩大发展服务业的融资渠道。持续列支专项资金用于基础设施、公共平

台、科技金融、科技研发和人才引进培养等支出。

（三）夯实人才支撑

加强与高校的产学研合作，引进高层次人才创新创业，深化与中国农科院、山东农业大学、山东省农科院等知名高校院所合作，带动关键技术突破、产业链延伸和高端产业发展。积极资助龙头企业技术骨干到国内外知名高等院校攻读硕士、博士学位，支持企业经营管理人才到国内知名高校研修。

（四）实施定向招商

突出“现代西洋参产业+康养旅游产业”领域定向招商。建立组织健全、专业齐备、精干高效的招商团队，瞄准现代西洋参加工领军企业进行定向招商。编制详细的定向招商目录，并不断依据产业体系变动情况对招商目录进行动态调整，确保招商活动有的放矢，进而推动西洋参产业、康养旅游等产业集聚，形成产业集群。

（五）严格考核督导

把推进小城镇创新提升行动纳入张家产镇综合考核体系，健全和完善考核标准和指标体系。依据建设规划和实施方案，建立工作进度定期通报制度，及时开展专项督查，逐层传导压力，层层落实责任，确保工作任务目标化、目标项目化、项目责任化、责任考核化。实现年度任务考核、中期进度考核和建设期满指标考核的有机统一，将各项建设任务落到实处。

（六）完善统计体系

根据产业特色，健全产业统计标准体系，建立产业统计指标

体系。为便于数据统计调查，打造以数据库为依托、以互联网技术为支撑、充分运用各种新媒介的现代统计服务平台，建设符合产业发展要求的统计体系。

附件：张家产镇小城镇创新提升行动领导小组成员名单

附件

张家产镇小城镇创新提升行动领导小组 成员名单

- 组 长：**刘兆垒 区政府党组成员、副区长
- 副组长：**栾永峰 区住房和城乡建设局党组书记、局长
隋宏亮 张家产镇党委书记
- 成 员：**姜宗浩 区发展和改革局党组书记、局长
刘 军 区科学技术局党组书记、局长
徐建海 区委工业工作委员会书记，区工业和信息化局党组书记、局长
杨 辉 区财政局党组书记、局长
张佳惠 区人力资源和社会保障局党组书记、局长
林 斌 区自然资源局党组书记、局长，林业局局长(兼)
侯志强 区交通运输局党组书记、局长
于春柏 区水利局党组书记、局长
毕弘阳 区圣经山景区管理服务中心主任、农业农村局党组书记、局长，乡村振兴局局长
孙海军 区商务局党组书记、局长
于海清 区文化和旅游局党组书记、局长
于卫东 区行政审批服务局(政务服务管理办公室)党

组书记

孙福威 区统计局党组书记

张永解 市生态环境局文登分局局长

王卫理 市自然资源和规划局文登规划分局局长

领导小组办公室设在张家产镇政府，负责统筹、协调、调度各项日常工作，隋宏亮同志兼任办公室主任。领导小组不作为区政府议事协调机构，工作任务结束后自行撤销。