

文登区天福、龙山、环山街道（中心城区外） 国土空间规划（2021-2035年）

草 案 公 示

文登区人民政府

2024年6月

前言

PREFACE

为贯彻落实党的二十大精神、习近平总书记对威海市的重要指示要求，加快融入山东省、威海市国土空间规划体系，科学谋划新时代国土空间开发保护格局，依据《威海市国土空间总体规划（2021-2035年）》，编制《文登区天福、龙山、环山街道（中心城区外）国土空间规划（2021-2035年）》。

本规划是在威海市、威海市文登区人民政府的整体统筹下，对文登区天福、龙山、环山街道（中心城区外）域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是落实新发展理念、实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间统筹，是对市级规划的深化和细化，是一定时期该区域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动总纲，是编制详细规划、核发建设项目规划许可、进行各项建设等的基本依据，具有战略性、综合性、协调性和约束性。

目 录

CONCENTS

01 规划总则

02 目标与策略

03 国土空间开发保护格局

04 全域空间布局

05 村庄规划与专项支撑

06 规划实施保障

01

规划总则



1.1 规划目的

1.2 规划范围和期限

01 规划总则

1.1 规划目的

为全面贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《山东省人民政府办公厅关于印发山东省国土空间规划编制工作方案的通知》（鲁政办字〔2019〕105号），对文登区天福、龙山、环山街道（中心城区外）范围内国土空间开发保护作出总体安排和综合部署，合理保护与利用该区域国土空间资源，支撑文登区天福、龙山、环山街道高质量可持续发展，根据国家、山东省、威海市法规政策和技术标准等，制定本规划。

威海市构建了“三级三类”国土空间规划体系，文登区天福、龙山、环山街道城镇开发边界范围已基本纳入市级规划中心城区，所辖建制镇已单独编制各镇国土空间规划，为实现国土空间规划全域覆盖，需编制天福、龙山、环山街道未被纳入市级规划中心城区范围的区域国土空间规划。

01 规划总则

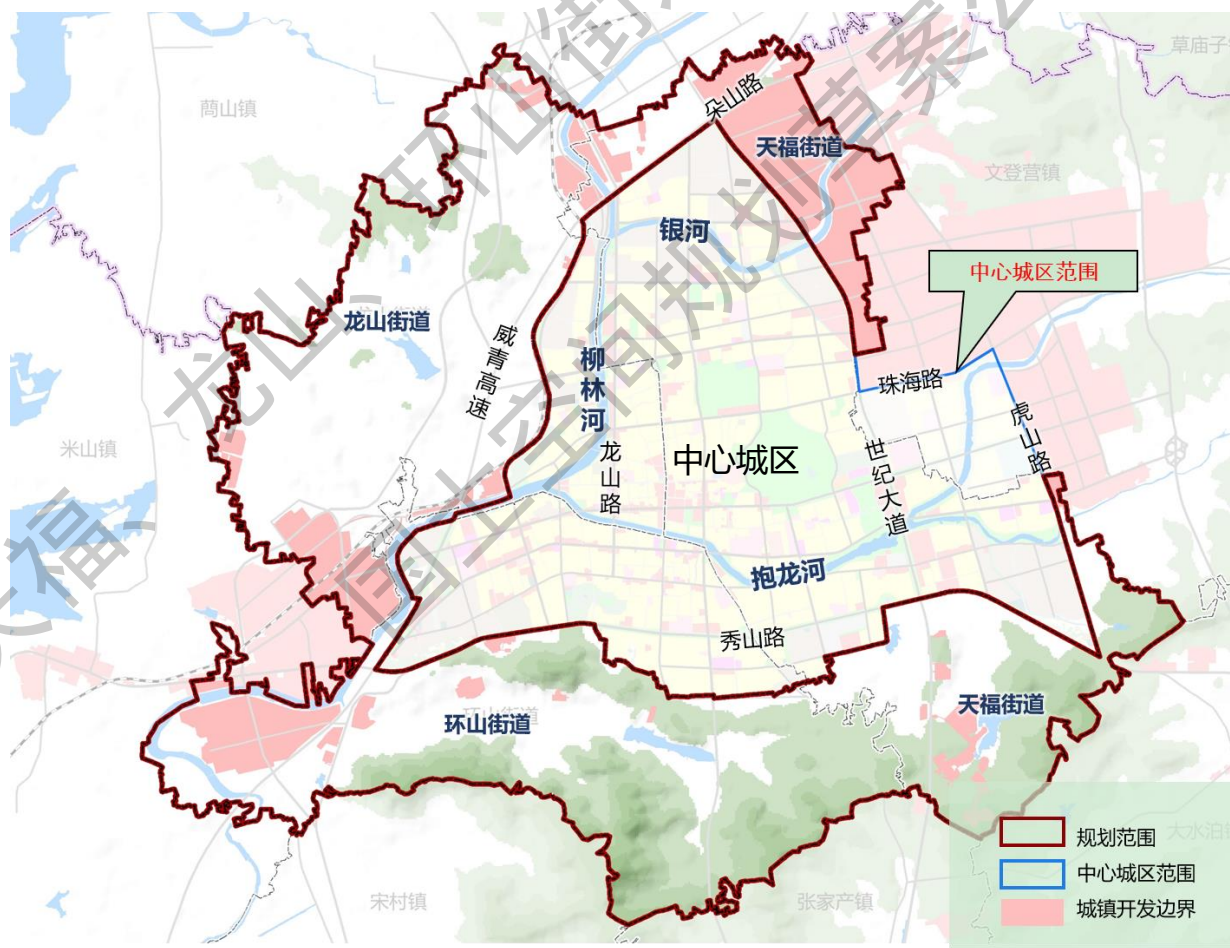
1.2 规划范围和期限

■ 规划范围

规划范围为文登区天福、龙山、环山三个街道行政辖区范围内、市级规划中心城区范围外的区域，面积74.25平方千米。

■ 规划期限

本规划基期年为2020年，规划期为**2021-2035年**，其中近期到**2025年**。



图：规划范围示意图

02

目标与策略



2.1 目标指标

2.2 规划策略

2.2 目标指标

结合本规划范围特点，规划确定9个规划指标，其中约束性指标5个，包括耕地保有量、永久基本农田保护面积、生态保护红线面积、城镇开发边界规模、用水总量；预期性指标4个，包括森林覆盖率、水域空间保有量、自然和文化遗产、农村生活垃圾处理率。（具体详见下表）

规划指标表

序号	评估指标	现状值 (2020年)	近期 (2025年)	远期 (2035年)	指标属性	指标层次
1	耕地保有量（公顷）	——	1733.36	1733.36	约束性	全域
2	永久基本农田保护面积（公顷）	——	1148.72	1148.72	约束性	全域
3	生态保护红线面积（公顷）	——	1157.23	1157.23	约束性	全域
4	城镇开发边界规模（公顷）	——	1184.66	1184.66	约束性	全域
5	森林覆盖率（%）	——	依据上级 下达任务 确定	依据上级 下达任务 确定	预期性	全域
6	水域空间保有量（公顷）	364.97	≥364.97	≥364.97	预期性	全域
7	用水总量（亿立方米）	——	依据上级 下达任务 确定	依据上级 下达任务 确定	约束性	全域
8	自然和文化遗产（处）	3	3	3	预期性	全域
9	农村生活垃圾处理率（%）	99	≥99	≥99	预期性	全域

2.3 规划策略

保耕地

- 落实耕地和永农保护任务，明确补充耕地来源

优生态

- 优化生态体系，落实各类生态保护目标任务

理现状

- 整理保留现在合法用地，解决部分建设用地历史遗留问题

强产业

- 保障各产业园区内新增建设用地空间，加强产业集聚发展水平

促民生

- 推进交通、市政等基础设施建设，补齐乡村地区公益类民生设施短板

03

国土空间开发保护格局



3.1 底线约束

3.2 规划分区

03 国土空间开发保护格局

3.1 底线约束

永久基本农田

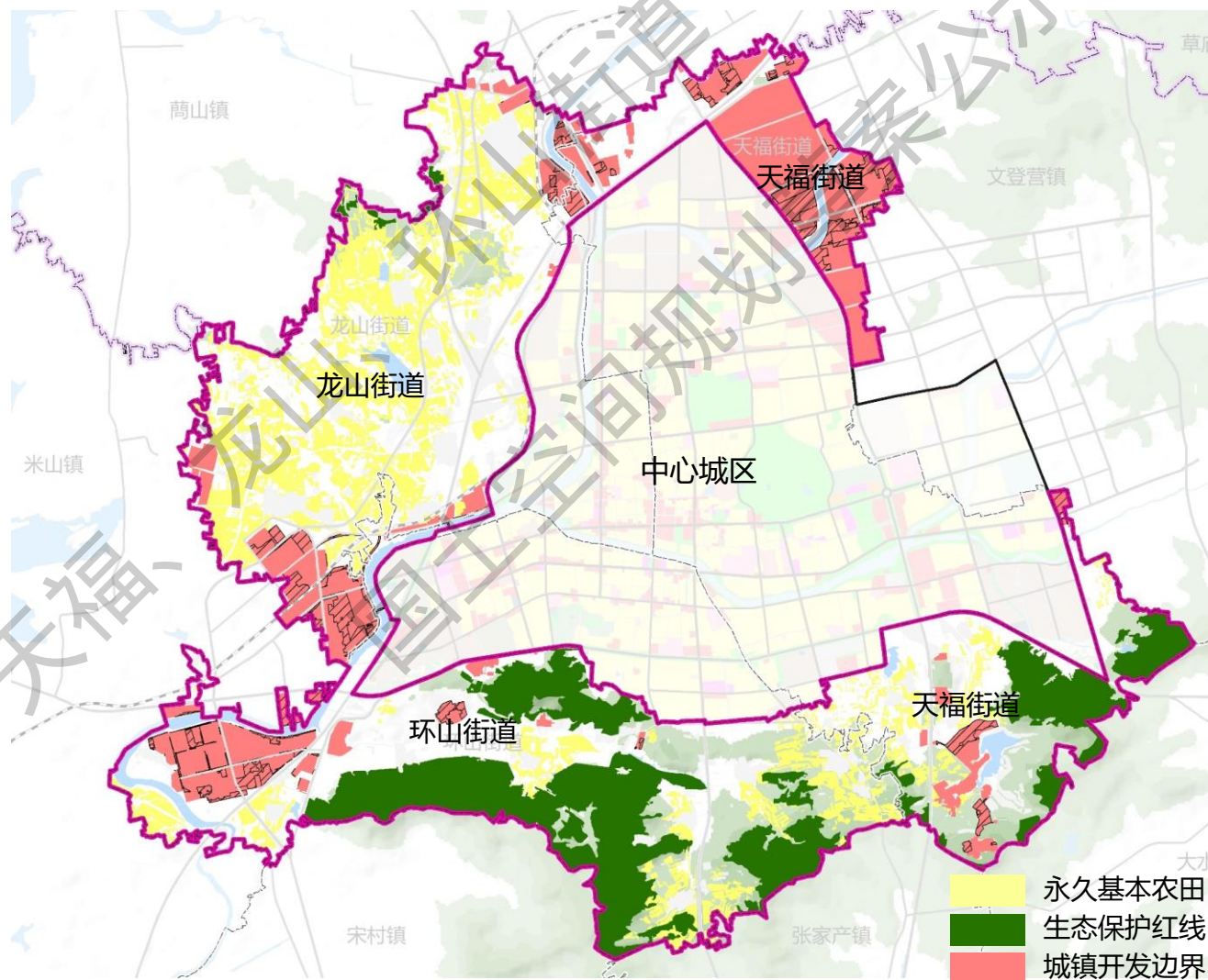
1.72 万亩

生态保护红线

11.57 平方千米

城镇开发边界

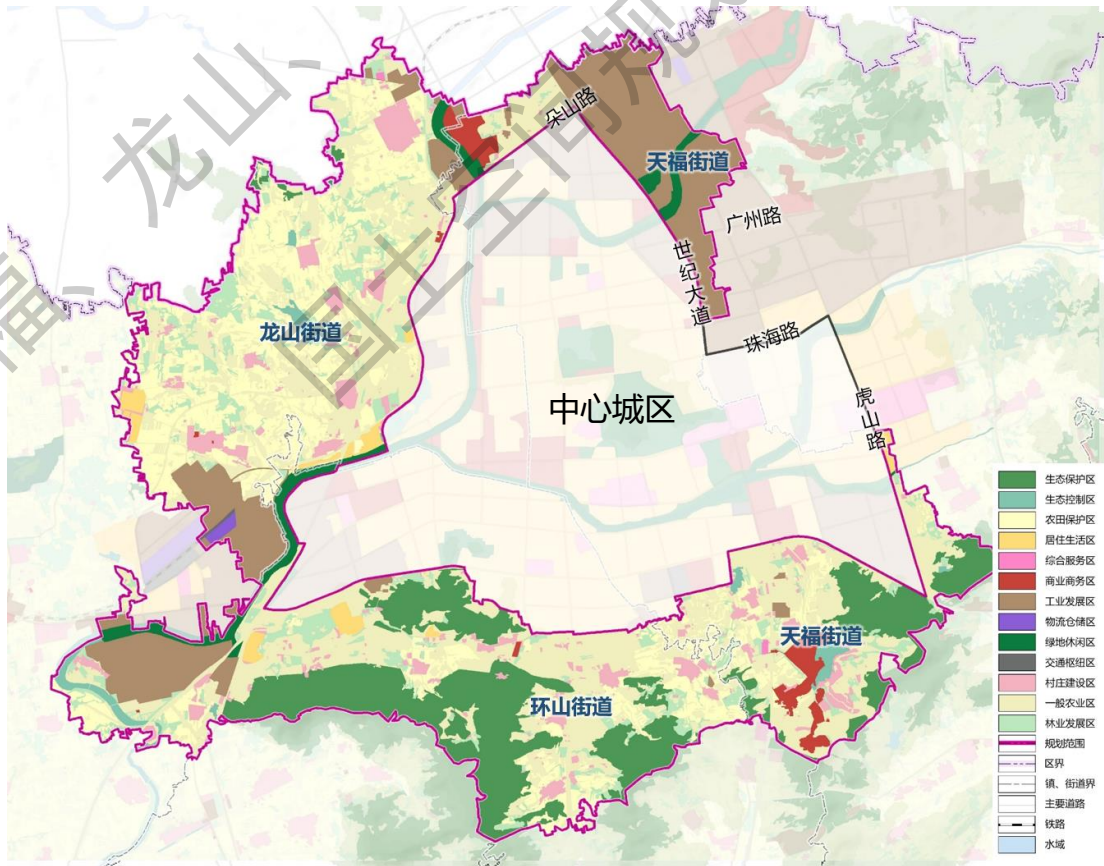
11.85 平方千米



图：国土空间控制线规划图

03 国土空间开发保护格局

3.2 规划分区



图：国土空间规划分区图

04

全域空间布局



4.1 农业空间

4.2 生态空间

4.3 生态修复

4.4 产业发展

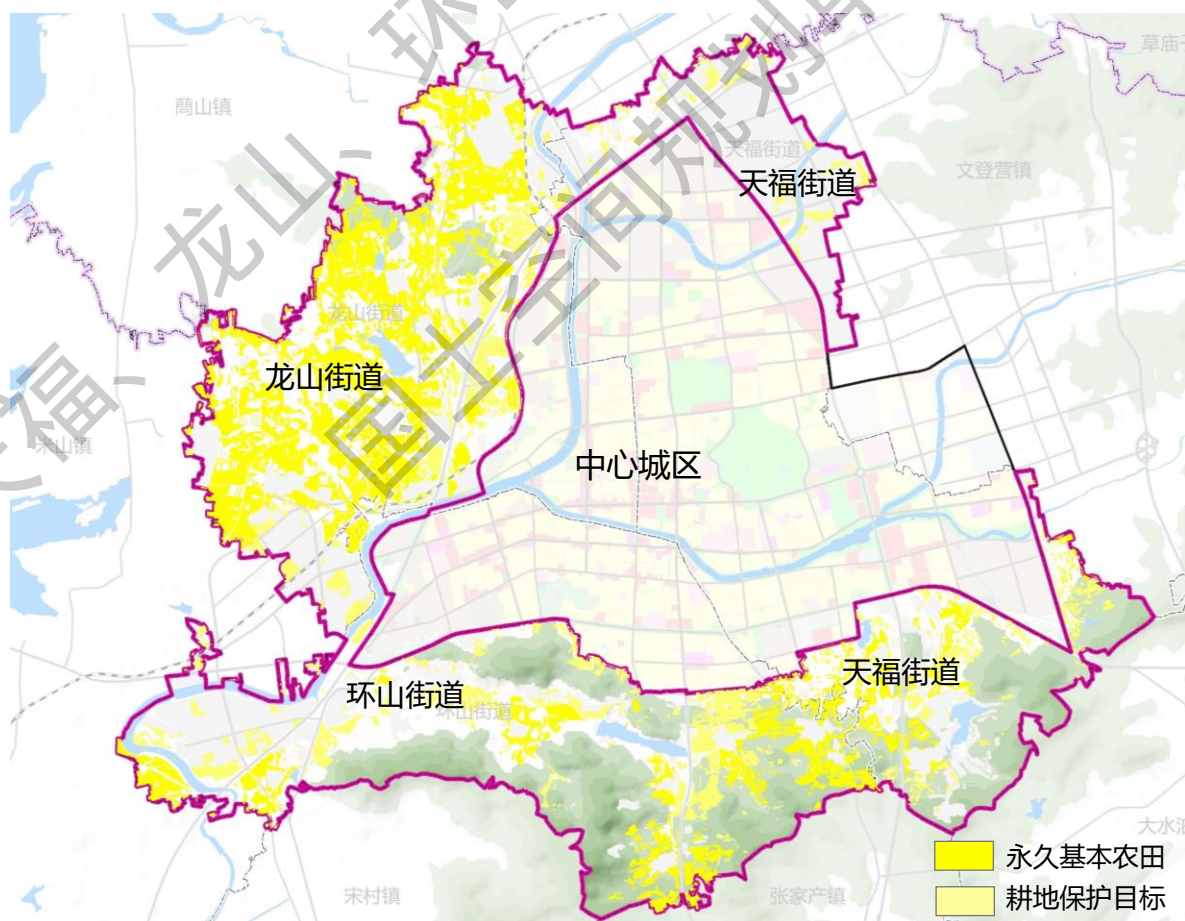
4.5 用地布局

04 全域空间布局

4.1 农业空间

加强耕地和永久基本农田保护，优化空间布局

- 落实市级规划确定的耕地保护目标2.60万亩，重点保护区域内优质耕地资源，坚持以补定占，占优补优，严格落实耕地占补平衡。加强耕地用途管制，坚决制止耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，稳定粮食生产。
- 落实市级规划确定的永久基本农田保护任务1.72万亩，划定农田保护区，落实永久基本农田储备区制度，开展土地综合整治和高标准农田建设等。
- 落实粮食生产功能区，加强粮田保护，保障粮食生产。



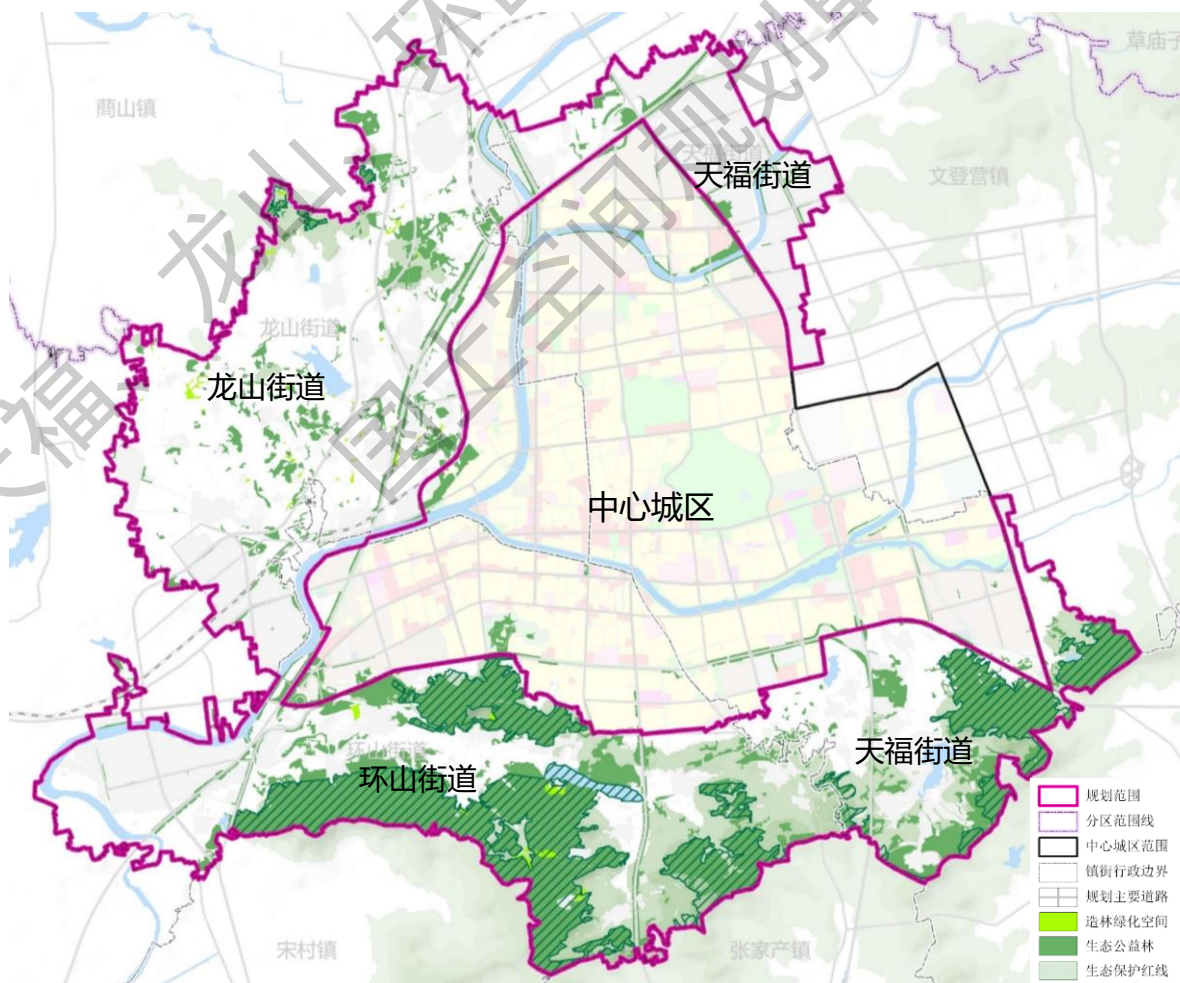
图：耕地保护规划图

04 全域空间布局

4.2 生态空间

严格落实生态保护红线、生态公益林、造林绿化空间

- **生态保护红线：**落实市级规划确定的**生态保护红线1157.23公顷**，主要集中分布在环山街道、天福街道以南区域。
- **林地保护区域：**落实市级规划确定的**生态公益林**，重点保护马山、庙山、大梁子山等区域林地。
- **造林绿化空间：**落实**新增造林绿化空间**，主要分布在龙山街道西部、环山街道南部的中心城区外区域。



图：生态空间规划图

4.3 生态修复

山地森林修复

➤ 河湖湿地修复

➤ 废弃矿山环境整治修复

This map illustrates the ecological restoration planning for Longshan District, Taishan City. It shows the district's boundary in pink, its administrative divisions in light purple, and the central urban area in yellow. Key geographical features include the Yinye River (银河), Baolong River (抱龙河), and Shouling River (寿长河). Major roads like Weiqing Expressway (威青高速) and Zhongyuan Road (中原路) are shown. Three specific restoration projects are highlighted: 1. Mianshan Mountain Body Restoration Project (庙山山体修复项目) in green, 2. Dongmuzhuo River Water Ecological Restoration Project (东母猪河水生态修复项目) in blue, and 3. A coastal project near Tianfu Street (天福街道) in blue. The legend identifies four types of restoration zones: Marine Coastal (blue), Forest (green), Forest Engineering (green circle), and Marine Coastal Engineering (blue circle).

图：生态修复规划图

04 全域空间布局

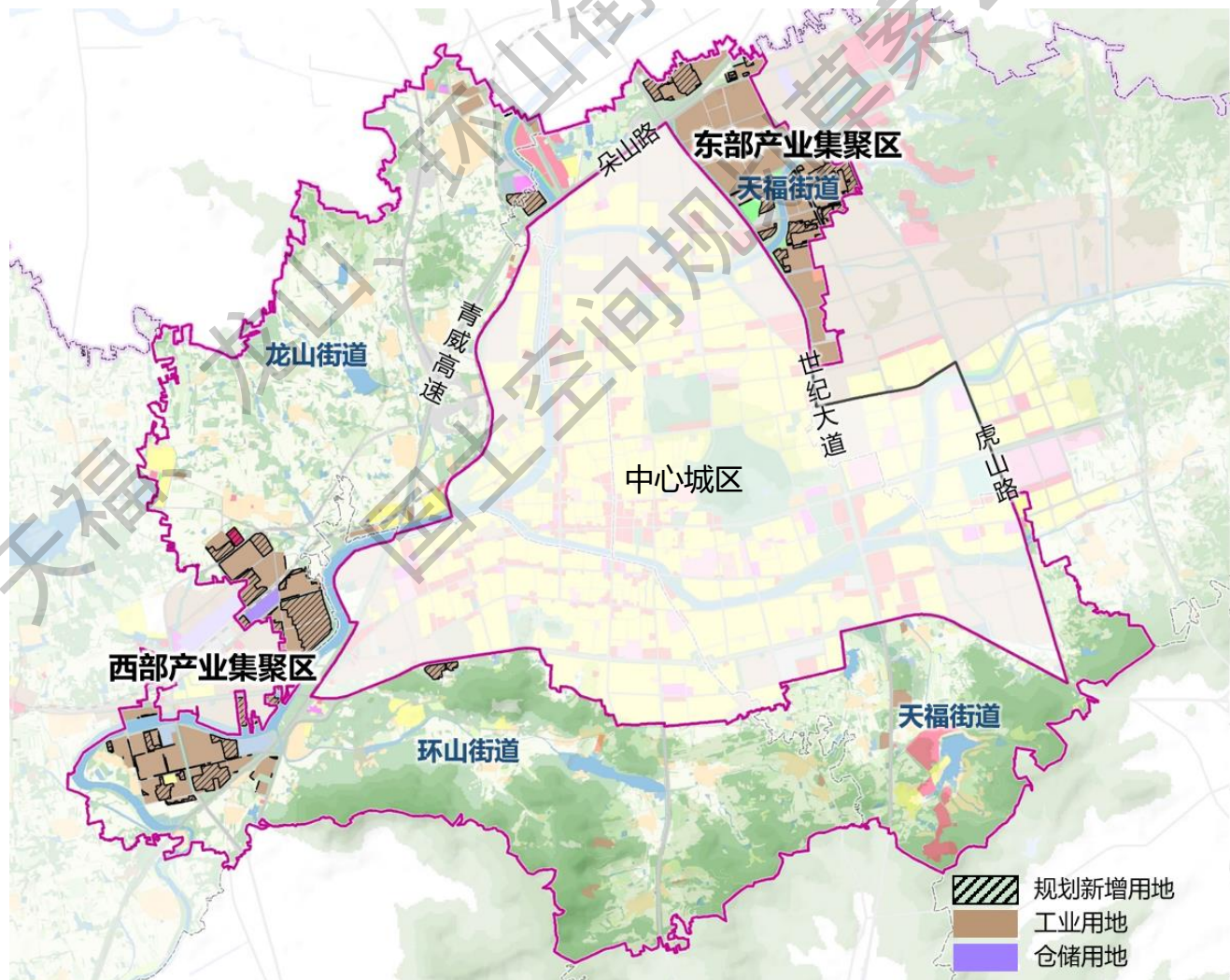
4.4 产业发展

加强各产业园区新增建设用地空间，提升产业发展水平

以东西部产业集聚区为主，形成“双轮驱动”的产业空间格局：

西部产业集聚区：以存量挖潜为主，依托多式联运中心，打造产城融合集聚发展新引擎，重点发展仓储物流、高端装备、智能制造等产业。

东部产业集聚区：以增量空间为主，依托文登经济开发区，重点发展汽车机电、电子信息、新能源化工三大主导产业。



图：产业用地规划图

04 全域空间布局

4.5 用地布局

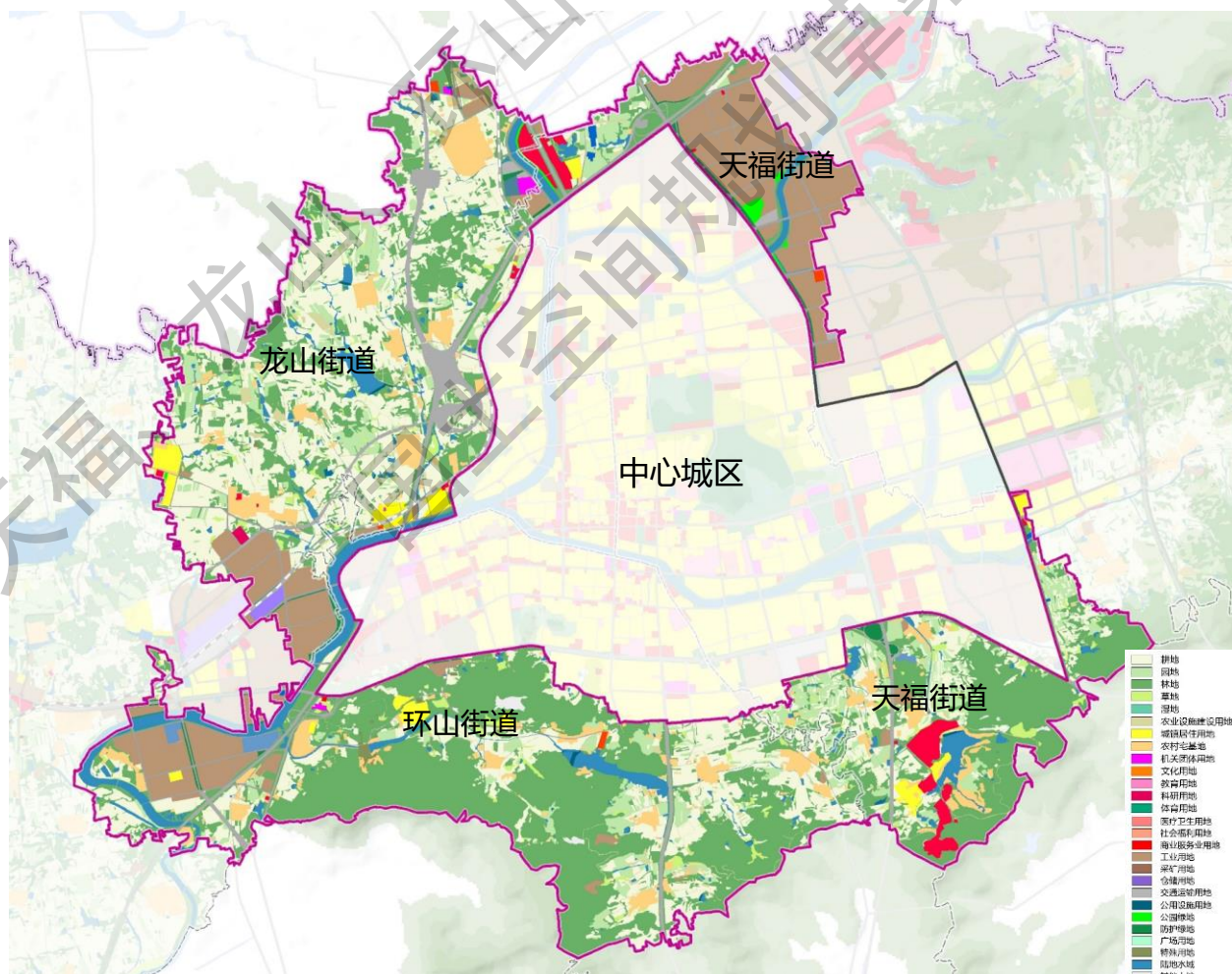
落实耕地和永农保护任务用地图斑

落实各类林地保护用地图斑

引导工业用地向园区集聚

预留交通和重大基础设施用地空间

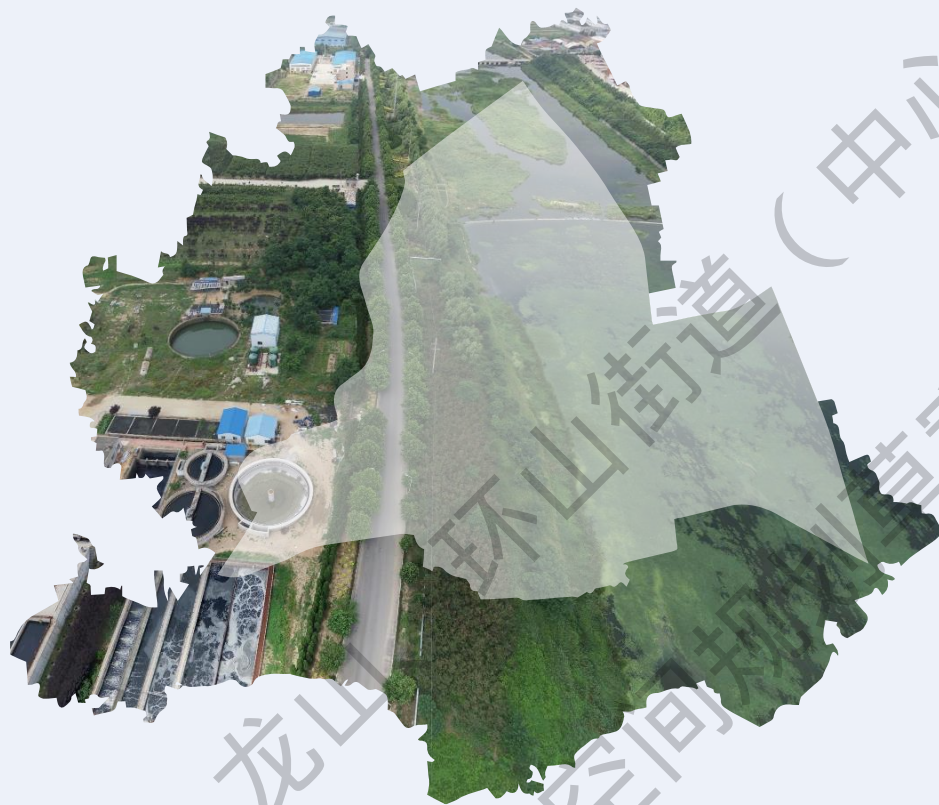
结合滨水空间合理设置绿地广场



图：国土空间用地布局规划图

05

村庄布局与专项支撑



5.1 村庄布局规划

5.2 村庄建设通则

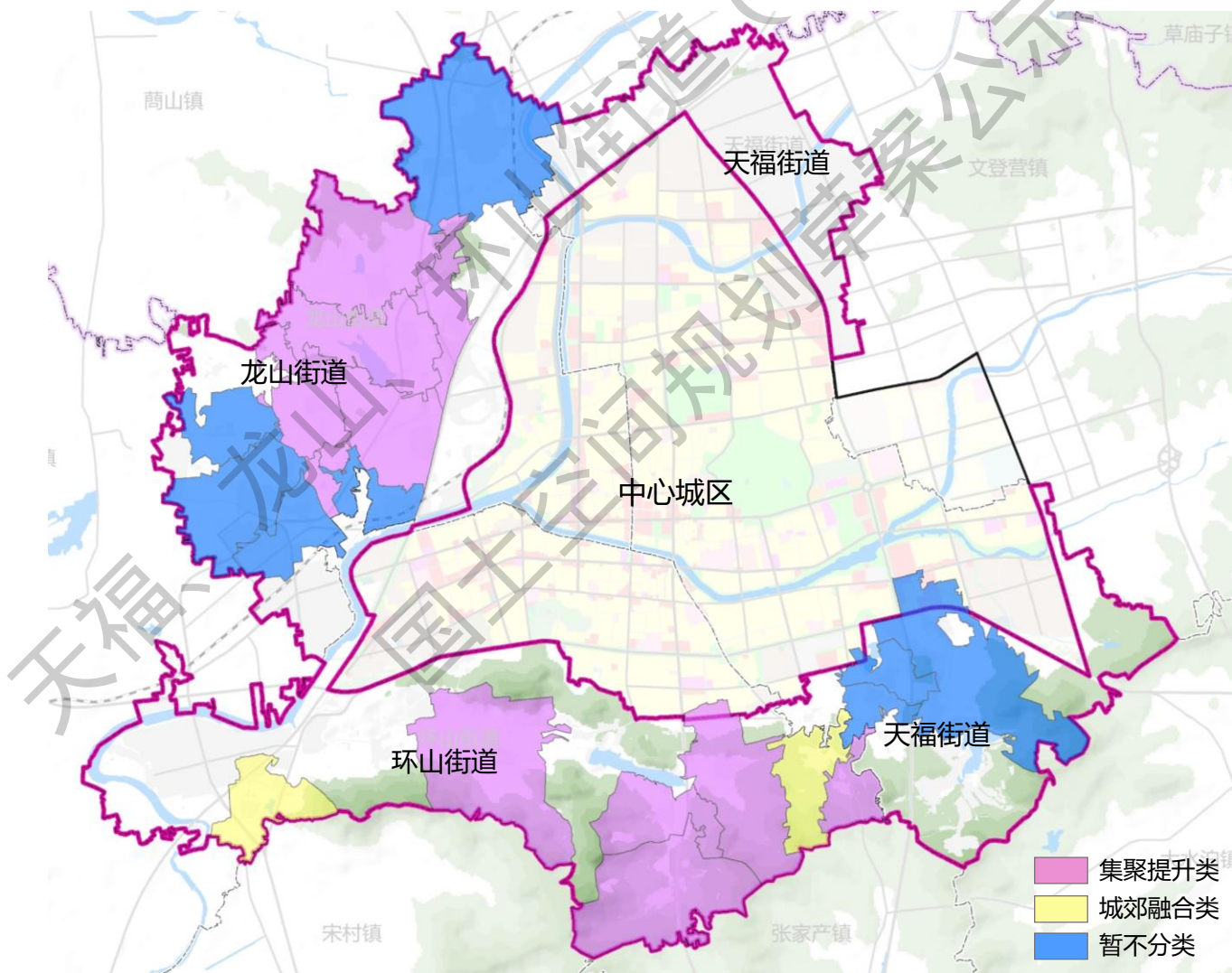
5.3 构建综合交通网络

5.4 加强市政基础设施建设

05 村庄布局与专项支撑

5.1 村庄布局规划

- **村庄布点规划：**按照山东省村庄规划编制技术规程的分类标准，对规划范围内村庄进行分类。
- **村庄建设边界：**严控村庄建设用地总量，在不突破约束性指标和管控底线的前提下，村庄规划可适当调整村庄建设边界。



图：村庄分类规划图

05 村庄布局与专项支撑

5.1 村庄建设通则

农村住房

严格落实“一户一宅”政策，明确宅基地规模、住房选址、建筑高度、建筑层数、建筑间距、建筑风貌、闲置农房盘活利用等管控引导要求。

市政公用设施

明确村庄路网、停车场地、供水设施、污水处置、公共厕所、垃圾收集等市政公用设施配套标准。

公共服务设施

按照城乡社区生活圈划定及设施配置相关标准中关于村/组层级社区生活圈服务要素配置要求，配置村级公共服务设施。

乡村产业

明确乡村地区产业准入清单和负面清单、产业项目用地选址、产业用地开发强度等管控引导要求。

安全防灾减灾

明确村庄建设项目选址避让要求，明确自然灾害易发区防灾要求和措施。



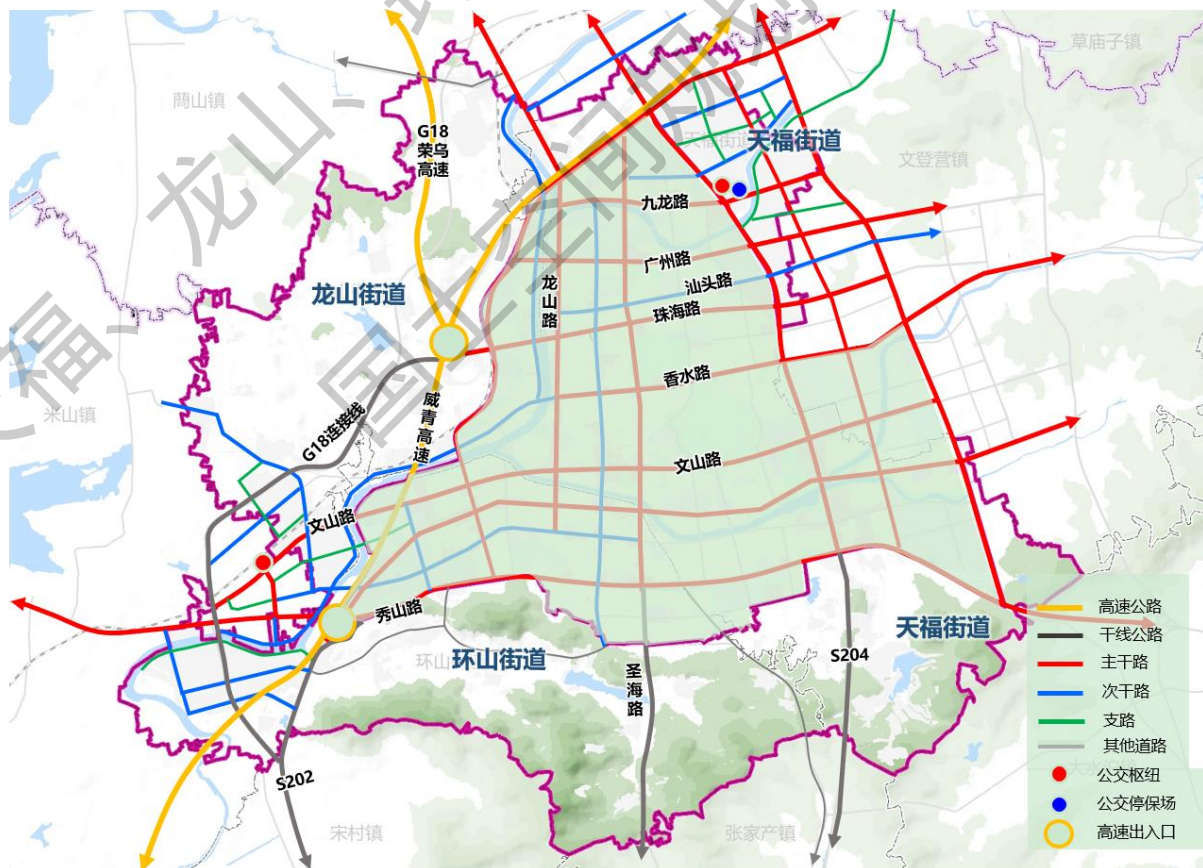
05 村庄布局与专项支撑

5.3 构建综合交通网络

落实市级交通设施，衔接中心城区交通，强化内、外交通联系。

总体构建五级道路体系(高速公路、干线公路-主干路-次干路-其他道路)提升对外干线公路衔接水平，打造同中心城区干路网协调融合的道路网络，实现中心城区内外交通顺畅衔接。

- **干线公路：**规划S202等干线公路，加强与米山镇、宋村镇、张家产及文登中心城区联系。近期推动G18荣乌高速、G18连接线新建工程建设，完善干线公路网。
- **城市道路：**规划龙山路等主干路，强化中心城区与周边镇及临港区联系；近期推动内部主次干路新改建工程建设。
- **铁路：**依靠桃威铁路构建对外快速服务区域，强化文登区对外联系。



05 村庄布局与专项支撑

5.4 加强市政基础设施建设



供水设施规划

持续推进城乡供水一体化，实施农村规模化供水工程。



排水设施规划

采用雨污分流的排水体制，坚持集中与分散相结合的污水处理模式。



供电设施规划

推动构建新型电力系统，保障电力输送空间，推进重要电网设施建设。



供燃气设施规划

构建市域环状天然气网络，加强保护供燃气设施，加快中、低压燃气管道向乡村地区延伸。



供热设施规划

落实市级规划确定的市域一体化清洁供热网络。



通信、邮政、广播电视设施规划

推进“统一联动、安全可靠、快速高效、平战结合”的应急广播体系建设；
推动“高速、移动、安全、泛在”的新一代信息基础设施体系建设；
构建城乡互动、畅通高效的邮政快递服务网络。



环卫设施规划

完善生活垃圾“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”全流程体系，
实现垃圾分类和再生资源回收利用“两网融合”发展，促进源头减量和资源化再利用。



06

规划实施保障



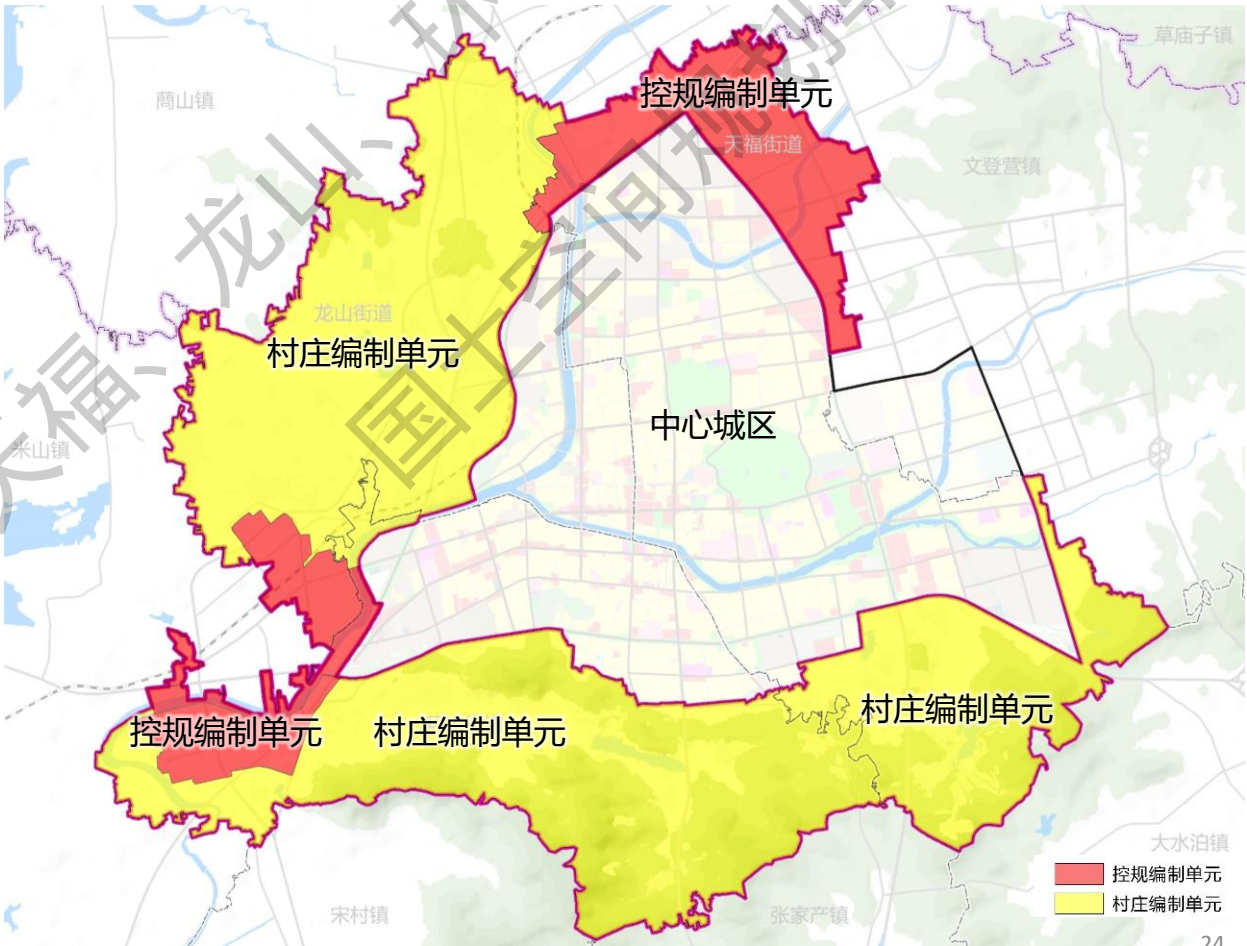
6.1 完善传导体系

6.2 强化实施保障

06 规划实施保障

6.1 完善传导体系

1	规划单元传导	划定村庄规划编制单元和详细规划编制单元。
2	设施配套标准	明确市政公用设施配套标准和公共服务设施配套标准。
3	产业项目准入标准	提出乡村产业准入清单和乡村产业负面清单；明确产业项目选址和产业用地开发强度管控要求。
4	近期行动计划	以重大工程和重点建设项目为抓手，对规划近期做出统筹安排，制定民生设施保障、区域交通畅达、生态修复提升等专项行动计划，明确近期建设重点，形成合理的国土空间开发保护时序。



图：规划编制单元划分示意图

06 规划实施保障

6.2 强化实施保障

建设国土空间规划“一张图”

纳入市级国土空间基础信息平台，实时更新和动态维护国土空间规划数据，形成国土空间规划“一张图”，作为国土空间规划编制、管理、实施、监测的依据。

健全规划动态监测预警机制

推动国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设，构建针对重要控制线和重点区域的监测预警模型，做到全面监测、定期评估和及时预警。

实行国土空间规划全周期管理

建立规划编制、审批、修改和实施监督全程留痕制度，在国土空间规划“一张图”实施监督信息系统中设置自动强制留痕功能，确保规划管理行为全过程可回溯、可查询。



**诚邀社会各界为文登区天福、龙山、环山街道的未来发展
提供宝贵意见!**

