

威海市文登区人民政府 2021 年度法治政府建设情况报告

威文政发〔2021〕13 号

2021 年，在市委、市政府的坚强领导下，文登区各级政府及部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神以及中央全面依法治国工作会议精神，全面落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025）》，扎实推进依法行政，优化法治营商环境，全面建设职能科学、权责法定、执法严明、廉洁诚信、人民满意的法治政府，取得积极成效。

一、2021 年推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）依法履行政府职能。一是持续优化政务服务。严格落实“市县同权”改革，承接市级下放事权，持续推进简政放权，优化审批流程，建立健全行政审批与监管协调联动衔接工作机制，全面提升审批效率，实现依申请政务服务事项进驻率 100%。严格按照“三张清单”所列涉企经营许可事项的改革方式，分类推进审批制度改革。截至目前，区行政审批服务局共保留审批事项 189 项，其中行政许可 144 项，其他权力 31 项，行政确认 4 项，行政征收 1 项，公共服务 1 项，上级委托 8 项。构建“简易办”政务服务体系，推行企业登记“掌上办”和档案信息“掌上

查”，加快推进跨省通办、全省通办、全市通办，与 30 余个区市签订“跨域通办”合作协议，实现 3248 笔业务异地通办；在全省率先推出“通信服务进社区”便民服务，探索“政务·联通服务 e 站”新模式，在 25 个社区便民服务中心新增市场准入类登记业务 11 项、通信服务事项 30 项，同比增加 146.4%。

二是深化商事制度改革。坚持“标准化引领、信息化支撑、差异化应用”的监管理念，着眼于破解事中事后监管力量不足、监管不规范等问题，自主开发应用了“威海市文登区市场监管平台”，将市场主体、执法办案、投诉举报等工作流程嵌入系统，并全面应用于“双随机、一公开”监管、重点领域监管、包容审慎监管等领域中。5 月 7 日，国务院办公厅发布《关于对 2020 年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显地方予以督查激励的通报》（国办发〔2021〕17 号），文登区上榜“深化商事制度改革成效显著、落实事中事后监管等相关政策措施社会反映好的地方”。

三是优化法治营商环境。组织 19 个行政执法部门认领报送省级“不罚”“轻罚”清单 280 项、市级清单 66 项，各相关行政执法部门依照“不罚”“轻罚”清单办理不予处罚案件 126 件，涉及不予处罚金额 855.6 万元；办理减轻处罚案件 164 件，减轻处罚金额 778.2 万元。组织 11 个区直部门梳理实行告知承诺制的证明事项 206 项，加大宣传力度，提高群众和企业对不罚清单和免罚清单实施范围的知晓度和满意度，切实解决企业和群众办事难、办事慢等问题。

四是健全信用覆盖体系。在全省率先启动信

用体系标准化建设工程，制定《信用信息数据归集清单》，涵盖区直 35 个行政执法部门，明确了行政处罚、行政许可、行政强制等 8 个大类 2219 项信用信息数据的归集规范，实行信用动态治理。指导全区 24 个行业部门在 56 个领域，制定了以信用为基础的分级分类监管制度，对监管对象实施差异化监管措施。组织召开了 2021 年度第一批信用“红黑名单”信息新闻发布会，公布 8 类“红名单”信息 1507 条，3 类“黑名单”信息 126 条，形成联合奖惩案例 5647 个。加强信用修复服务，先后组织召开了 2 次企业信用修复培训会议，帮助 127 家企业修复了行政处罚信息，退出了“黑名单”。加强与各部门互联互通，归集信用信息数据 21 万条，其中行政许可信息 50235 条，行政处罚信息 1380 条。开发“信用码上见”平台，组建信用商家联盟，将信用惠民场景由线下搬到线上，为守信市民提供信用产品和服务，经验做法被省发改委发文推广。

（二）推进科学民主依法决策。一是严格规范性文件制定程序。加大规范性文件前置审查的力度，把为群众办实事、用法制保障群众利益精神落实到备案审查的工作中。在政府网站设置“意见征集”专栏，所有规范性文件发布前由主办部门会同有关部门将起草初稿，通过政府网站、新闻媒体等渠道发布，公开征求社会各界的意见，征求意见的时间不少于 30 日，累计发布征求意见稿 10 份。起草与市场主体生产经营活动密切相关的规范性文件，听取了市场主体、行业协会商会的意见，累计发布政府

规范性文件 2 件，备案部门规范性文件 8 件。**二是加强规范性文件清理。**开展涉营商环境、行政处罚法等专项清理。为巩固清理成果，下发《关于开展全区行政规范性文件和政策性文件清理工作的通知》，清理行政规范性文件 102 件，其中政府规范性文件 47 件，部门规范性文件 55 件，建议保留 79 件、修改 4 件、废止 11 件、宣布失效 8 件，有效破除了有碍民营经济发展的制度阻碍。**三是提高依法决策质量。**坚持重大行政决策科学化、民主化、法治化，按照公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定“五步走”程序对重大行政决策进行审查。下发了《关于公布威海市文登区人民政府 2021 年度重大行政决策事项目录的通知》，对本年度重大行政决策事项进行收集，将“城市社区规模调整”“文登区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要”列入我区本年度重大行政决策事项目录，并在政府网站公示。目前，两项决策均已完成。**四是充分发挥法律顾问作用。**选聘 15 名法律顾问为全区 64 个党政部门服务，各镇街法律顾问工作独立运行，实现了法律顾问全覆盖。要求各部门在作出重大涉法事项、规范性文件和合同审查、行政复议案件办理等工作前，必须征求法律顾问和法规科室的意见。今年以来，15 名法律顾问累计代理诉讼案件 144 起、复议案件 13 起，出具法律意见书 85 份，参与审查合同 500 余份，化解矛盾纠纷 55 件。

（三）严格规范行政执法行为。一是全面落实行政执法三项

制度。规范行政执法公示制度，将全区统一对外公示平台中的“行政执法公示”模块调整为 3 个大项 9 个小项，分类清晰，权责明确，方便办事群众快速查找信息。全面推行执法全过程记录制度，各执法部门共配备执法记录仪 788 台，录音/音像设备 131 台，专用存储设备 55 台，有 17 家单位建立音像资料使用审批手续，为执法行为过程信息全程记载提供强大助力。全面实施重大执法决定法制审核，全区所有部门、镇街的目录、要素清单公示率达 100%。对各部门法制审核人员信息进行调查登记，24 个执法部门共配备 44 名法制审核人员，为推行公正文明执法保驾护航。

二是严格把关行政执法人员执法资格与水平。统筹做好 2021 年度行政执法证件申领及考试工作，考试通过率达 94%，852 名执法人员持证上岗。组织全区行政执法人员参加行政执法专题培训班、开展典型案例集中学习和依法行政大讲堂培训，邀请区政府党政一体法律顾问针对“行政处罚与行政强制法律实务”“政府合同审查实务”“行政复议与行政诉讼法律实务”等专题内容开展培训工作，巩固行政执法三项制度的落实成效，提升行政执法人员执法水平，规范行政执法程序，提高行政执法人员对法治政府建设重要性的认识程度。

（四）强化行政权力制约和监督。一是深入推进政务公开。坚持把政务公开贯穿政务运行全过程，多渠道、宽领域、全方位公开政府信息，全面提升政务公开质量和实效，有力促进法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府建设。按照“高效便民、

实用新颖”的原则，搭建线上线下双平台，线上对政府网站功能布局全面升级改版，增设政府公报全文搜索、无障碍浏览等功能，新建 17 个民生专栏，网站服务更加便民利民；线下建成了集信息公开、自助办理、查询获取功能于一体的区、镇、村（社区）三级政务公开体验区，实现多元化传播、全方位覆盖。推行阳光决策，涉及重大公共利益和公众权益的决策发布前，全部通过网站、媒体等广泛听取公众意见。区政府常务会议研究的事项，除依法应当保密外，全部对外公开，涉及重大民生事项的，邀请公众代表列席。加强政策解读，聚焦“六稳”“六保”、优化营商环境等重点工作，综合运用客观数据、图文图表、音视频等，制作多样化解读材料，今年发布的 24 个政策文件全部配备图文解读等多种形式解读。对外公开的政府常务会议，全部配套一图读懂、一键关联、媒体专家评论和视频回放，更接地气、更合民意。今年共发布信息 2.5 万余条，政务服务便民热线办理量同比下降 3.4%。

二是进一步完善政府内部层级监督和专门监督。自觉接受人大、政协、社会和舆论监督，高质量办复落实人大代表建议和政协委员提案。认真履行“一岗双责”，强化廉政建设，综合运用巡查、纪检监察、审计结果，强化权力运行监督制约。加强规划实施监督，未经法定程序批准，不得随意调整更改各类规划。加强对规划主要目标、约束性指标和重大任务完成情况评估，向区人大汇报时序进度、接受人大监督检查，并向区政协通报情况。围绕权力运行和责任落实，开展对领导干部经济责任履行情况的

审计监督，今年重点围绕领导干部贯彻落实上级决策部署和区委区政府工作要求，经济社会发展规划、政策措施和重大经济事项的制定、执行和效果情况，以及履行党风廉政建设第一责任人和个人遵守廉洁规定等内容完成审计项目 20 个。

（五）创新矛盾纠纷多元化解机制。一是充分发挥行政复议调解和解委员会化解行政争议关键作用。4 月 28 日，在全市率先建立行政复议调解和解委员会和行政复议咨询委员会，最大程度发挥行政复议调解和解委员会和行政复议咨询委员会整合资源、多措并举化解行政纠纷，保证行政复议工作的公平公正，从源头预防和减少行政争议的作用。进一步完善工作机制，引导群众以理性合法方式反映诉求，真正使群众问题能反映、矛盾能化解、权益有保障，方便群众申请行政复议，推动“复议为民”工作落到实处。今年以来，我区共受理行政复议申请 50 件，已结案 39 件，承办区政府为被告的行政诉讼案件及赔偿申请共 30 件，已审结 24 件，未有败诉案件，未有行政机关不执行法院生效判决的情况，行政机关负责人出庭应诉比例 100%。**二是夯实基础创新机制，发挥人民调解作用。**出台《关于夯实基础完善机制提升深化人民调解工作的意见》，成立了以区级矛盾纠纷调解中心为主体，15 个镇级分中心为支撑，24 个行业专业调解委员会、73 个人民调解片和 674 个村（社区）工作组为补充的四级人民调解网络，组建专兼职人民调解队伍 2000 多人，极大地减轻了司法诉讼和信访压力。进一步规范完善诉调对接、警调对接、访

调对接等机制，累计成功调处化解各类矛盾纠纷 6583 起，民商事诉讼收案同比缩减 3.3%，力将行政争议化解在基层，化解在初发阶段，化解在行政程序中。

（六）提高政府依法行政能力。一是坚持法治与德治相结合。正确处理依法治国与以德治国之间的关系，坚持习近平法治思想的引领，充分发挥道德在法治中的支撑作用，将道德建设纳入法治建设全过程。依托“法治文登”公众号，对法治政府建设、行政执法创新和社会治理方面的先进经验和典型事迹进行展播，累计点击量近千次，在全区营造良好法治建设氛围，有力提升群众满意感和获得感。二是全面落实“谁执法谁普法”普法责任制。制定下发了《威海市文登区 2021 年普法责任清单》，明确了 80 多个单位的普法主体责任，将“谁执法谁普法”普法责任制落实情况纳入综合绩效考核中，增强各部门普法的主动性。“两委”换届选举期间，区司法局组织村（社区）法律顾问开展“乡村法治大讲堂”180 多场次，积极向群众宣传与换届选举有关的法律法规；新安全生产法颁布后，区应急管理局组织各行业安全生产重点企业开展了安全生产法知识竞赛，进一步提高了企业安全生产意识；公安分局强化新媒体宣传活动，组织拍摄了 40 多个相声、歌曲、情景剧等形式的宣传短片在抖音、快手、大众点评等新媒体上发布，自导自演的防诈骗相声被学习强国收录。为进一步丰富群众的法治文化生活，区司法局和区法学会、区委宣传部等部门联合开展了“庆祝建党 100 周年法治文艺演出”“法润文

登”·书“法”创作展等活动，深受群众好评。截至目前，全区共开展普法宣传活动 120 多场次，举行法治讲座 300 多场次，惠及群众 10 万多人。三是提高领导干部学法尊法守法用法水平。深入学习宣传贯彻习近平法治思想。将习近平法治思想纳入各级党委（党组）理论中心组学习重要内容，纳入区委党校、党政干部培训班等培训内容。4 月 26 日和 6 月 4 日，邀请区委党校老师在区政府常务会和区委理论学习中心组开展“习近平法治思想”专题法治讲座，11 月 11 日和 11 月 22 日邀请市委党校老师和律师事务所主任分别就《行政处罚法的修订及对依法行政工作的影响》和《民法典》为区政府常务会和区委理论学习中心组开展法治专题讲座，进一步提高领导干部运用法治思维和法治方式开展工作的能力和水平。

二、2021 年推进法治政府建设存在的不足和原因

我区法治政府建设虽然取得了一定成绩，但仍有差距和不足，主要表现在：一是法治政府建设的考核评价机制还需进一步完善。法治政府建设在综合考核中的比重还不够高，督促检查力度不大、效果不明显，考核评价和督促检查对法治政府建设的作用尚未有效发挥。二是行政执法监督的效能还需要进一步发挥。行政执法监督工作与民主法治建设进步和人民群众期待要求相比，还存在需要进一步加强和完善的地方。执法监督的统筹督促力度还需提升，行政执法监督与人大法律监督、政协民主监督相结合的紧密结合不够。

三、2021 年党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

（一）区级领导带头抓。党政主要负责人始终把法治政府建设摆在工作的突出位置，发挥模范带头作用，先后主持召开两次依法治区委员会会议和四次协调小组会议，学习中央全面依法治国工作会议精神、省委全面依法治省工作会议精神、省委全面依法治省委员会第四次会议精神 and 市委相关工作会议精神，坚持法治政府建设与经济社会发展同研究、同部署、同推进。区委常委会、政府常务会和依法治区委员会多次听取关于依法防疫、依法审计、党风廉政建设、从严治党、安全生产等工作汇报，及时研究解决有关重大问题，层层压实法治政府建设工作责任。将法治文登建设纳入《中共威海市文登区委常委会 2021 年工作要点》中，定期调度推进工作落实。分别邀请市委党校老师、区委党校老师和律师事务所主任开展区委理论学习中心组和区政府常务会法治专题讲座各 2 次，深入学习习近平法治思想、行政处罚法和民法典等法律知识，进一步提升领导干部依法决策的能力和水平。

（二）镇街部门领导直接抓。各镇街党政主要负责人和各行政执法部门主要负责人始终强化法治理念，在法律框架内依法依规开展各项工作，坚持民主集中制，严格按照决策程序办事，特别是重大事项，事前充分调查研究，广泛征求意见，集体研究讨论决定，并依法依规进行公开，自觉接受群众监督。

（三）健全完善考核评价机制。制定下发了《落实〈党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定〉区级层面工作责任清单》，进一步明确党政主要负责人法治建设第一责任人的具体职责。按照《中共威海市委全面依法治市委员会关于印发〈党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年终述职内容实施方案〉的通知》，将党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年终述职内容，与年度考核述职工作一并部署，同步进行。将法治观念、法治素养作为干部德才的重要内容，把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部的重要依据，切实增强领导干部学法用法意识。

四、2022 年推进法治政府建设的主要安排

（一）以更高标准创建法治政府示范区。依法全面履行政府职能，促进政务服务便捷高效，加强产权保护、保障公平竞争，深入开展“以案释法”普法宣传，提高政府工作人员法治思维和依法办事的能力。完善依法行政制度体系，健全政府机构职能体系、依法行政决策制度体系和行政执法工作体系、行政权力制约监督体系及社会矛盾纠纷行政预防调处化解体系，使重大行政决策更加科学民主合法，行政执法更加严格规范公正文明，行政权力制约监督更加科学有效，社会矛盾纠纷化解更加依法有力。

（二）多措并举打造执法监督新体系。贯彻落实习近平总书记关于“加强省市县乡四级全覆盖的行政执法协调监督工作体系建设，强化全方位、全流程监督，提高执法质量”的重要指示要

求，重点加强镇街执法规范化建设，助力打造省市县乡四级行政执法协调监督工作体系。强化全方位、全流程监督，提高执法质量。从明确监督职责、规范监督内容、创新监督方式、加强队伍建设、提升信息化水平和强化配套保障六个方面开展工作，切实提升执法监督质效，规范执法行为。

（三）强化考核评价和督促检查。把“法治建设”纳入全区高质量发展考核评价体系，并适当提高考核比重，作为优化营商环境的重要考核内容。重点考核行政机关负责人出庭应诉、重大行政决策履行法定程序情况等。组织开展法治政府建设工作督查，坚持问题导向、真督实查，保证法治政府建设决策部署落到实处。

（四）深入开展法治宣传教育。加大普法力度。坚持全面发动、全民行动。进一步落实国家机关“谁执法谁普法”普法责任制，建设文登法治公园，进一步提升全区法治氛围；对法治宣传教育中心进行升级改造，满足群众多媒体学法的需求；与社会公益组织对接，将普法工作渗透到公益活动中，组织法律服务团队进农村、进园区、进企业、进校园等，使更多群众在参与活动的同时接受法治教育，全面提高社会治理法治化水平。

（五）健全社会矛盾纠纷行政预防调处化解体系。加大对调解工作的指导力度，引导并规范社会基层力量参与到调解工作中。探索以网格为单位设立人民调解委员会，及时排查发现矛盾纠纷隐患。推广“调解+信用”模式，运用信用提示、信用警示、

信用公示、失信惩戒“四步工作法”，倒逼和推动失信方履约践诺，进一步提高人民调解的成功率。加强行政调解工作，将矛盾纠纷最大程度化解在基层，助推基层有效治理与社会和谐稳定。

威海市文登区人民政府

2021 年 12 月 31 日