威海市文登区人民政府
关于印发《关于推动供销社高质量发展的
实施意见》的通知
威文政发〔2024〕10号

各镇人民政府，各街道办事处，开发区管委，金山综合服务中心，区政府有关部门、单位，驻文有关单位：

《关于推动供销社高质量发展的实施意见》已经区政府研究通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

威海市文登区人民政府

2024年8月19日

关于推动供销合作社高质量发展的实施意见

为深入贯彻落实习近平总书记关于供销合作社工作的重要指示批示精神，根据《山东省人民政府关于推动供销合作社高质量发展的实施意见》（鲁政字〔2023〕217号）、《威海市人民政府关于推动供销合作社高质量发展的实施意见》（威政发〔2024〕9号）文件要求，围绕区委区政府决策部署，现就推动供销合作事业高质量发展，制定如下实施意见。

一、总体要求

全区供销合作社系统以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，以服务乡村振兴为抓手，以助推农业农村现代化为目标，持续深化供销合作社综合改革，完善体制机制，拓展服务领域，落实“五个供销”（公信供销、红色供销、开放供销、绿色供销、全域供销）建设，加快成为服务农民生产生活的综合平台，成为党和政府密切联系农民群众的桥梁纽带。

到2026年，全区供销合作社系统发展质量显著提升，农业社会化服务能力稳步增强，服务规模达70万亩次；农资保供稳价作用更加明显，农资仓储能力达到1万吨；农村商贸流通服务网络日益完善，经营服务网点实现涉农镇街全覆盖，成为全省供销合作社首批农资流通服务、农村现代商贸流通服务双示范、双达标区。

二、主要任务

（一）提升农资供应服务能力，助力农业稳产保供

1.健全农资流通服务网络。进一步完善区域农资流通服务网络体系，建设区级配送中心，提升镇级服务站点。与基层供销社加强资源共建共享，对镇村农资经营网点进行改造提升，提升农资服务能力，建成供销农资综合服务站（镇级农资综合服务站），力争实现乡镇全覆盖，将农民所需农资供应到田间地头，打通农资服务“最后一公里”。〔责任单位：区供销社、区农业农村局、区商务局，各镇、各街道办事处、金山综合服务中心（以下简称“各镇街”）〕

2.提升农业生产服务能力。发挥省供销社推出的“农资贷”资金优势、镇街的组织优势、基层供销社的服务优势，加强农资销售与土地托管服务结合，为种植户、合作社、家庭农场等新型农业经营主体根据农时提供农作物种植服务“套餐”。探索“农资+”统防统治、农机作业和粮食烘干等耕、种、管服务路径，为农民提供专业化服务。（责任单位：区供销社、区农业农村局、各镇街）

3.加强政策性农资储备。增强全系统农资保供稳价能力，支持供销合作社农资企业扩大仓储能力，发挥龙头企业的带动作用，整合优化供销社仓储资源，依托镇级为农服务中心或原有仓储设施，加快改造一批农资仓储设施，根据实际开展农资储备，确保农资市场价格稳定、供应畅通。（责任单位：区发展改革局、

区财政局、区农业农村局、区供销社、各镇街)

(二) 优化农业社会化服务，促进农业稳产增效

4. 培育壮大农业社会化服务主体。支持供销合作社发挥系统优势，加强联合合作，引导基层供销社广泛参与，以系统农业社会化服务龙头企业为骨干支撑，带动系统农业社会化服务企业健康发展。提升供销系统为农服务中心服务功能，推广使用先进农机，健全粮食生产全环节服务链条，构建以基层供销社为基础、为农服务中心为载体的服务体系。（责任单位：区供销社、区农业农村局、各镇街）

5. 完善农业社会化服务模式。因地制宜推广“土地股份合作社+全程托管服务”模式，结合“村社共建”工程，形成“土地股份合作社+全程托管服务”为基本形式的规模化经营服务新模式，充分发挥小农户在乡村振兴中的作用，在不流转土地的前提下发展适度规模经营，使农民和村集体持续获益，实现村集体和农户稳定增收。（责任单位：区供销社、区委组织部、区农业农村局、各镇街）

6. 健全经营服务保障机制。支持供销合作社更好发挥引领作用，积极争取实施国家农业社会化服务试点项目，创新服务方式和机制，促进小农户和现代农业、撂荒地整治和粮食安全的有效衔接。加大设施农业投入，引进良种、新品种，发展特色产业，提高农产品附加值，增加收益。推动农业保险扩面提质，全面推广实施粮食作物完全成本保险，创新地方优势特色农产品保险产品

种。（责任单位：区供销社、区财政局、区自然资源局、区农业农村局、各镇街）

（三）构建完善流通服务网络，助推城乡要素双向流动

7.推动流通服务网络转型升级。积极争创全省供销农村现代商贸流通服务网络建设示范县，深度参与全区商业体系建设，整合各类政策资源，瞄准“电商兴农”实现农产品出村进城的目标，坚持线上线下融合，完善供销“村货直卖”新模式，搭建起覆盖区、镇、村三级的商贸流通服务网络平台，打通农产品进城“最初一公里”和日用品下乡“最后一公里”。（责任单位：区商务局、区供销社、区邮政公司、各镇街）

8.建设供销系统冷链物流配送工程。支持供销合作社参与建设农产品冷链物流重大项目，支撑构建绿色高效的全链条农产品冷链物流网，建设集批发交易区、冷链物流区、仓储加工区、配套酒店等五大功能区及配套地产的综合性商贸物流园区。发挥供销合作社系统资源优势，积极对接采供网点，提升农产品冷链物流服务水平。（责任单位：区供销社、区发展改革委、区农业农村局、区商务局、区国有资产服务中心、开发区、各镇街）

9.拓展农产品产销渠道。支持供销合作社注册自有商标，甄选特色名优产品贴牌生产。加强农产品产业链上下游对接，助力农产品寄递销售“创牌”工程，促进一二三产业融合，助推预制菜产业发展。支持供销合作社参与政府采购脱贫地区农产品平台建设运营。（责任单位：区供销社、区财政局、区农业农村局、区

海洋发展局、区商务局、区市场监督管理局、区邮政公司、各镇街)

(四) 建立重要农产品应急保障体系，保障居民生活需求供给

10. 打造城市社区经营服务终端。根据城市规划、居民需求，在城市社区选址定点，建设“村货直卖”超市。借助社区微信群、“文供优选”小程序等线上平台，实现产品预订，依托集配中心直配到社区，同时配套快递收取功能，提高综合服务能力及水平，构筑5分钟生活服务圈。(责任单位：区供销社、区农业农村局、区商务局、区邮政公司、各镇街)

11. 做好重要农产品应急储备。研究确定本地重要农产品储备的种类、规模，制定补助标准，落实补助政策。发挥供销合作社网络渠道优势，积极参与粮食应急体系建设，探索构建重要农产品应急储备体系，建立轮换运营机制，提升应急保障能力。(责任单位：区供销社、区发展改革局、区自然资源局、区农业农村局、区商务局、区应急管理局、各镇街)

(五) 做强做优社有企业，提升为农服务综合实力

12. 增强社有企业实力。创新合作方式，集中优势资源，按照“社企分开”为切入点，以资本为纽带、项目为支撑，加强供销合作社跨层级联合合作，不断拓展农资、农产品、日用消费品、农业社会化服务等传统产业，大力发展新兴产业，着力培育实力雄厚、竞争力强、有控制力的为农服务骨干龙头企业。允许上级社争取的同级财政扶持资金依法以股权形式投入下级社。(责任

单位：区供销社、区发展改革委、区财政局、区农业农村局、区商务局、各镇街）

（六）健全基层组织体系，提高联农助农效益

13.强化供销合作社统筹发展能力。支持供销合作社开展自主经营试点，鼓励基层供销社签订自主经营协议，在保证集体收益的基础上，着力创新，开展土地托管、农资经营、银行收储等多种为农服务业务。（责任单位：区供销社、各镇街）

14.培育壮大基层供销社。大力支持基层供销社发展，分类施策培育壮大一批综合服务实力强的高质量发展基层供销社，加大投入改造提升一批主业不突出的薄弱基层供销社，引进能人恢复重建一批业务空白基层供销社，逐步实现镇街基层供销社全覆盖，不断提升基层供销社为农服务影响力。推动基层供销社与村“两委”开展“村社共建”，联合开展为农服务。（责任单位：区委组织部、区农业农村局、区供销社、各镇街）

三、保障措施

（一）强化组织领导保障。建立持续深化供销合作社综合改革工作机制，统筹谋划、协调推进，强化动态管理，落实责任分工，加强督办调度，确保供销合作社综合改革顺利推进。（责任单位：区供销社、各镇街）

（二）加强政策协同。各有关部门和单位要根据供销合作社高质量发展需要，整合相关领域政策，支持供销合作社为农服务重点项目建设。将供销合作社开展为农服务涉及的合理信贷需求

纳入普惠金融体系，持续优化金融产品和服务，提供多模式、多渠道的融资支持。对供销合作社财务挂账、社有资产权属等历史遗留问题，积极探索解决方案，抓紧落实处理。（责任单位：区发展改革局、区财政局、区自然资源局、区农业农村局、区国有资产服务中心）

（三）保持社有资产安全性。保持供销合作社组织体系和社有资产完整性，任何部门和单位不得违法违规平调、侵占供销合作社财产，不得将社有资产纳入政府融资平台，不得违法违规改变供销合作社及其所属企业的隶属关系，征用、征收社有资产要按有关规定合理补偿或等值调剂。定期开展清产核资和合同治理行动，全面摸清家底、建立数字化明细台账，对土地房屋等资产及时做好确权登记。积极推进基层供销社自主经营，充分调动积极性，进一步激发基层供销社的内生动力。（责任单位：区供销社、区财政局、区自然资源局）

（四）纵深推进供销合作社自身建设。牢记为农服务根本宗旨，坚持改革强社、服务立社、夯基建社、以企兴社、从严治社。加强干部队伍建设，支持供销社干部职工到基层供销社、社有企业挂职锻炼。深化清廉机关建设，加强警示教育，规范权力运行，健全完善监督约束机制，为供销合作事业高质量发展提供坚强保障。开展“供销‘红领金’”党建品牌建设，弘扬供销优良传统，培养扎实工作作风，为深入推进供销合作社综合改革和高质量发展积蓄动能，推动主责主业开展，使供销合作社成为乡村振兴不可

或缺的力量。（责任单位：区供销社）