

威海市文登区人民政府 2022年度法治政府建设情况报告

威文政发〔2023〕2号

市政府：

今年以来，威海市文登区人民政府在市委、市政府的坚强领导下，以习近平法治思想为指导，深入贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》《威海市贯彻落实〈法治政府建设实施纲要（2021—2025年）〉实施方案》《2022年威海市法治政府建设工作计划》，不断强化组织领导，完善工作机制，积极推进法治政府建设，取得积极成效。

一、2022年推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）依法履行政府职能。一是优化政府机构职能。把法治政府建设作为全面依法治国的重点任务和主体工程抓，按照工作部署，我区先后出台《威海市文登区贯彻落实〈法治政府建设实施纲要（2021—2025年）〉实施方案》《2022年威海市文登区法治政府建设工作计划》。依照《市县法治政府建设示范指标体系操作指南（2021年版）》，制定《法治政府建设示范创建工作推进台账》，及时了解各有关部门、单位任务落实情况。组织各行政机关对照《全省第二批法治政府示范创建实地评估发现问题清单》进行自查自纠，主动认领问题3个，明确整改措施和时限，已对账销号。动态调整权责清单系统事项，防止权力越位、错

位、缺位，推动各职能部门依法履职尽责。二是深化“放管服”改革。推行“一证化”改革，将建筑施工许可阶段原来七个证照的串联审批变为一个综合证照的并联审批，审批流程同比压缩 85%，审批材料同比压缩 67%。推进政务服务事项“集成办”，深化双全双百工程，在我区双全双百专区模块上线 66 个一件事集成办。推进政务服务事项“免证办”，结合“无证明城市”建设，梳理政务服务平台依申请“用证”事项申请材料 1957 份。先后与 30 余个区市签订 27 个合作协议，全区共办理“跨域通办”业务 56865 笔。三是持续优化营商环境。行政审批局创新推出基层政务“1+3+N”“跨界融合”服务模式，实现基层政务服务从“能办”到“快办”“易办”“好办”转变。面向社会公布一次办、马上办、就近办等各类清单 23 个，依申请政务服务事项全程网办率达 100%，一次办好率达到 100%。大力推行“自助办”和“掌上查”服务，审批提速 90%以上。通过派驻窗口进驻、委托综合受理窗口收件等多种方式，依申请事项进厅率达到 100%。全区政务服务中心（含分厅）设置 81 个综合窗口，“一窗受理”率达到 100%，审批服务效率平均再提升 30%。市场监管局统筹推进地标培育、运用和保护，深挖地理标志商标品牌价值，推动特色产业高质量发展，实现富民强区新突破。

（二）完善依法行政制度体系。加强行政规范性文件制定和监督管理，严格落实行政规范性文件合法性审查、“三统一”备案要求，印发《威海市文登区行政规范性文件（政策性文件）管理

文本范本的通知》，严格行政规范性文件制定程序。今年以来，累计发布政府规范性文件1件，备案部门规范性文件9件，并对行政规范性文件进行梳理，截至目前共计有效规范性文件72件，其中政府规范性文件29件，部门规范性文件43件。推进镇街合法性审查新模式，制定出台《威海市文登区加强镇街合法性审查（审核）工作意见》，将镇街行政规范性文件等纳入合法性审查范围，进一步提高基层行政决策法治化、科学化水平，将全区的行政规范性文件制定和监督管理工作推向深入。

（三）严格依法科学民主决策。一是落实重大行政决策程序。认真贯彻落实《威海市重大行政决策程序规定》《山东省重大行政决策事项目录管理办法》，印发《威海市文登区重大行政决策文本范本的通知》，严格执行重大行政决策“五步走”程序。制发《关于公布威海市文登区人民政府2022年度重大行政决策事项目录的通知》，对本年度重大行政决策事项进行收集，将《威海市文登区碳达峰行动方案》《威海市文登区卫生与健康“十四五”规划》《威海市文登区能源发展“十四五”规划》列入我区本年度重大行政决策事项目录，并进行动态管理。二是加强法律顾问和公职律师管理。选聘15名法律顾问为全区65个党政部门服务，今年以来，15名法律顾问累计代理诉讼案件119起、复议案件13起，出具法律意见书51份，参与审查合同375份。建立文登区公职律师跨部门统筹使用机制，目前全区共有公职律师33人，有效缓解我区公职律师资源不平衡、供给服务不通畅的问

题。2022年9月，在全省党政机关法律顾问工作经验交流会上，我区相关做法入选典型案例汇编。省司法厅副厅长朱晓峰点评“威海市文登区组织公职律师参与案件庭审观摩，提高公职律师“实战”能力。这些好的经验做法，都值得各地学习”。今年以来，全区公职律师共参与各党政机关规范性文件修订完善工作38件，参与各单位信访案件化解工作6件，参与行政复议案件研讨8次，组织参与行政诉讼案件旁听活动3次，切实发挥了公职律师在法治威海、法治文登建设的重要作用，为全区、全市推动高质量发展保驾护航。

（四）加强和改进行政执法工作。一是深化行政执法体制改革，推进严格规范公正文明执法。全面落实行政执法“三项制度”，规范行政执法公示制度，实现执法信息公示及时准确全面。推行执法全过程记录制度，对各行政执法部门贯彻落实全程音像记录情况及相关音像资料存放管理情况进行摸底排查，对发现的问题制定整改措施，明确整改时限，现已完成整改。严格重大执法决定法制审核制度，邀请法学专家对全区法制审核部门工作人员进行专项培训，针对性提升法制审核环节需具备的法律素养和工作能力。持续完善包容审慎监管机制，稳步落实“不罚”“轻罚”清单。今年以来，全区共实施“不罚”案件113件，“轻罚”案件280件，不罚轻罚减免处罚金额为1715.8万元，受益主体共计293个。加快“无证明城市”建设，公布《文登区实行告知承诺制的证明事项实施清单（第一批）》，截至目前，2022年度各行政执法

部门共适用告知承诺制减少证明材料 3202 件，切实解决企业和群众办事难、办事慢等问题。二是规范行政执法行为。开展系列典型案例学习活动，建立“一周一汇总，一期一通报”工作机制，全区平均参学率达 98%。圆满完成行政执法证新申领和年审审验工作，公共法律知识考试通过率 100%，983 名行政执法人员持证上岗。各行政执法部门、单位科学制定执法人员学习培训计划，全区共开展各类培训 30 次，培训人员千余人次。根据《威海市行政执法委托管理规定》，新增 5 个具有管理公共事务职能的组织与法定行政机关建立委托执法关系，行政执法委托协议书全部上网公示，全区行政执法规范化水平进一步提升。三是创新行政执法方式，多措并举提升行政执法水平。人社局精选 20 个劳动争议案例，形成《劳动争议仲裁典型案例汇编》，为企业和群众提供法律政策指引。海洋发展局采用陆海空立体化检查，今年以来，共出动渔政执法船 75 航次，航程 3900 余海里，查获“三无”渔船 19 艘，拆解、处置 39 艘，查获其他违规渔船 63 艘，有力打击了各类涉渔违法行为，维护了海上安全。司法局印发《威海市文登区镇两级全覆盖行政执法协调监督工作体系实施方案》，梳理形成《行政执法协调监督试点工作任务清单》和《镇街执法监督机构执法协调监督职责清单》，高质量完成省市县乡四级行政执法协调监督体系建设试点任务。建立行政执法社会监督员制度，从人大代表、政协委员、社会团体中选聘 8 名行政执法社会监督员，邀请监督员对人民群众重点关注的执法领域开展“伴随式”执

法监督。建立行政执法人才库制度，选树 24 名政治立场坚定、纪律作风严格、工作成绩突出的行政执法人员，发挥榜样带头作用，提升规范执法积极性。与工会、工商联及多家重点企业进行对接，建立 4 处执法协调监督联系点，充分发挥企业的监督作用，提升监督质效。四是明确普法责任，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制。将“谁执法谁普法”普法责任制落实情况纳入综合绩效考核中，进一步增强各部门普法的主动性。在全区开展了“新春送福·法润万家”“美好生活·与法同行”“习近平法治思想宣传月活动”等系列活动共计 148 场次。通过赶大集、进社区、进农村、进企业等多种形式向群众宣传法律和惠民政策，发放各类普法宣传资料 6 万多份，普法购物袋 5000 多个。在“农村有线广播”开通了“普法小知识问答”栏目，将各普法责任单位提供的 138 条与农村群众生产生活密切相关的法律知识通过一问一答的方式进行普及，使法治声音传播到乡村的每个角落，已播出 62 期。在中小学中开展了“书·法”活动，择优向威海市教育局、司法局推荐了 42 幅作品，进一步丰富了校园法治教育的形式，增强了青少年学法的趣味性。开展了征集原创法治文艺作品的活动，动员社会群众广泛参与，共收到作品 297 件，筛选出优秀作品在“法治文登”微信公众号进行展播 20 期。编排了小品《彩票》、快板《共同富裕人安康，人民调解来护航》等法治节目，到各村演出 23 场次，进一步丰富了群众的法治文化生活。法治阵地建设更加完善，在区级，依托景色宜人的抱龙河打造了文登法治文化公园，将法治元

素融入河边原有景观之中，使群众在休闲漫步中就能抬头学法。

（五）完善应急管理制度。一是深化隐患排查，健全突发事件应对机制。应急管理局统筹执法力量，对非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、工贸、森林防火、防汛等领域开展安全生产、应急管理检查。深入推进安全生产各项专项整治行动，建立企业隐患台账，落实整改措施，树牢安全发展理念，严密防控企业安全风险。2022年安全生产检查各类生产经营单位443家次，检查发现问题1251项，已整改完成1229项。扎实开展森林火灾风险隐患排查和违规野外用火工作，紧盯汛期雨情，加强水库水位监测，严格24小时值班制度。二是加大预案培训和演练力度，提高突发事件处置能力。组织行业主管部门、镇街召开应急预案修编推进会，培训应急预案修编流程、专项预案基本框架及操作手册等基本内容。开展自然灾害综合风险普查，加快配齐各镇街灾害信息员。修订并印发《文登区森林火灾应急预案》《文登区防汛抗旱应急预案》。组织森林火灾扑救应急演练2次，紧急拉动演练10余次，提高森林消防队伍的应急反应和应急处置能力。开展防汛应急演练3次，通过练指挥、练协同、练技能，提升防汛抢险队伍防汛抢险能力，同时检验应急预案的实用性和可操作性。

（六）预防调处化解社会矛盾纠纷。一是扎实做好信访工作，健全完善矛盾纠纷多元化解机制。努力实现大部分信访纠纷通过调解化解，组织律师参与信访事项化解，加强访调对接，深入推进公开听证、会审评议、“听证+调解+司法确认”化解模式，

提高化解质量。开展好领导干部接访下访工作，信访事项及时受理率、按期办结率均达到 100%。2022 年以来先后召开联合接访协调会议 50 余次，一站式化解矛盾，让群众少跑腿，有效减少越级访。深入推动信访积案攻坚化解和重复信访事项治理，强力推进“治重化积”专项工作，强化专班攻坚、联合会商、信访听证、多元化解等措施，推进案件化解。截至目前，国家信访局交办第一批重复信访事项 151 件，已化解 150 件，第二批 46 件已全部化解。截至目前，113 件上级交办积案已化解 105 件，82 件区级自查积案已化解 61 件二是完善人民调解工作体系，有效提高矛盾纠纷化解质效。以区级“一站式”矛盾纠纷调解中心为统筹、以 15 个镇街矛盾纠纷调解中心为主体、以 76 个农村调解片为主力、以 675 个村级调委会为基础、以城区部分网格调委会为补充，形成五个层级全覆盖的人民调解网络，并在法院、住建、人社等矛盾纠纷较多的行业领域为重点，应设尽设了 25 个行业性专业性人民调解委员会。全面推广“调解+信用”工作模式，把信用植入调解全过程，探索创新团队式“四平四说”调解工作法，组建“1+1+N”调解专班，今年以来，各级各类调解组织共成功调解各类纠纷 7034 件。三是提升行政复议工作水平，加强行政应诉工作。2022 年，威海市文登区行政复议委员会全体会议审议通过了行政复议委员会工作规则和办公室工作细则，完善制度建设，进一步促进行政复议与应诉规范化。加强与行政复议咨询委员会、调解和解委员会的沟通协调，整合资源，多措并举，从源头预防和减少行政争

议，保证行政复议工作的公平公正，将行政复议改革成效转化为为民服务实效。今年以来，我区共受理行政复议申请 64 件，已结案 49 件，纠错 19 件。承办区政府为被告的行政诉讼案件共 24 件，已审结 21 件，败诉 2 件。行政机关负责人均按规定出庭应诉，无不履行生效行政复议决定或人民法院生效判决情况。

（七）强化对行政权力的制约监督。全面推进政务公开，切实提高政务公开专业化水平。我区政务公开工作在 2022 年 7 月份公布的全省 2021 年度第三方评估考核中成功进入前 30 名，连续两年在市考核中位居第一。一是坚持开门决策制度化。完善会议公开制度，区政府常务会议研究的事项，除依法应当保密的以外，全部通过区政府门户网站向社会公开，并建立常务会议多种解读长效机制，通过一图解读、媒体评论、会议报道等多种形式集中展示，方便群众查阅。开设政府工作报告和民生实事专栏，每季度公示工作进展，随时接受监督，切实解决好群众“急难愁盼”问题。二是实行公开内容标准化。动态更新基层政务公开标准目录专栏内容，对照相关部委发布的交通运输、旅游、自然资源等领域基层政务公开标准指引，结合权责清单、公共服务事项清单，在广泛征集民意、汇聚民智的基础上，全面梳理细化相关领域政务公开事项，形成公开目录，确定公开标准。经过三轮修改论证，新增领域共梳理一级事项 23 项、二级事项 66 项，为方便群众查询，标准目录通过大专题和各领域公开专题同源展示。三是推行政民互动常态化。进一步畅通互动渠道，同步开通便民热

线、政府网站政民互动和政务新媒体互动交流功能，群众意见建议实现即转即办，政务服务便民热线办理量同比下降 3.4%。结合“我为群众办实事”活动，已连续两年举办“政府开放日”系列活动 60 多次，采纳群众意见 100 多条，解决群众诉求 70 多条。各级各部门围绕新冠疫情、民生政策、企业扶持等召开新闻发布会和电视访谈 58 次，社会反响强烈。

（八）加快建设数字政府。一是推动政务数据共享，实现信息资源互通。今年以来，全区 65 个信息系统与市大数据平台实现对接，截至目前共汇聚 66 个单位、10089.1 万余条数据。开放共享目录数为 1621 条，开放数据量为 7848.2 万余条。二是全面推进“互联网+监管”，助力政府监管智能化。督促各责任单位及时将监管数据录入系统，稳步推动系统内数据量上升。截至目前（2022 年 12 月 13 日），文登区覆盖率 100%，及时率 100%，数据入库总数 318338 条。检查实施清单编制率 100%，清单认领率 100%，曝光台执法信息稳步推进上传。

二、2022 年推进法治政府建设存在的不足和原因

（一）行政执法“三项制度”落实不到位。部分行政执法机关未单独设置法规科室，法制审核工作由其他科室工作人员兼职完成，审核人员数量及专业化程度不足。全过程记录尤其是音像记录不规范甚至缺失、音像记录设备不统一、功能参差不齐，不利于提高行政执法效率。全区行政执法人员队伍偏高龄化，理论学习水平不高，存在经验主义现象。

（二）法治政府建设联动配合机制不健全。部分部门工作人员对法治政府建设有错误认识，没有树立“一盘棋”的思想，认为法治政府建设只是个别科室、个别人员的职责和工作，思想上不重视，行动上不积极。法治政府建设工作要与法治国家、法治社会一体化推进，系统集成程度较高。

三、2022 年党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

（一）践行法治思想，扛牢法治建设责任。落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，制定区级党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责清单，明确工作目标、细化任务措施，带头履职尽责。支持人大、政府、政协、法院、检察院依法依规履职，定期主持召开区委常委会会议听取汇报、研究工作，确保各项工作在法治轨道上运行。将党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年终述职评议内容，与年度考核述职工作一并部署、同步进行，推动“关键少数”履职尽责。健全法治建设督察考核机制，对镇街和重点行政执法部门开展实地检查，推动法治建设任务落地落实。

（二）带头学法用法，树牢法治思想观念。深入学习贯彻习近平法治思想，健全完善领导干部学法用法制度，将学习法律法规列为政府理论中心组学习重要内容，切实增强政府班子法治意识，提高班子成员法治思维和依法行政能力，全年组织召开理论中心组学习会议 13 次，学习《法治政府建设实施纲要（2021—

2025)》《中华人民共和国监察法实施条例》《山东省安全条例》等法律法规 8 部，为依法行政奠定坚实基础。7 月 11 日，邀请区法律专家为政府班子成员及政府部门主要负责人开展专题法治讲座，进一步提高领导干部运用法律法规处理复杂问题、驾驭全局的能力和水平。

(三) 树立法治思维，营造浓厚法治氛围。将习近平法治思想作为普法宣传首要任务，列入全区“八五”普法规划和 2022 年普法工作要点，打造法治公园、法治文化广场、青少年法治教育基地、百米法治长廊等线下宣传阵地，区镇村三级法治阵地实现全覆盖。开展“美好生活·与法同行”“习近平法治思想宣传月活动”等系列活动 148 场次，开通播出“普法小知识问答”栏目 62 期，开展的“六小”法治文化工程入选司法部司法行政案例库。

四、2023 年推进法治政府建设的主要安排

(一) 压实法治政府建设责任，落实落细各项工作任务。将法治政府建设工作作为全年重点工作来抓，强化党政主要负责人全面履行法治建设第一责任人职责，不断完善述法工作机制，把法治素养和依法履职情况作为考核评价干部的重要指标，引导各党委（党组）担负起主体责任，督促党政主要负责人落实好第一责任人职责。全力备战第三批全省法治政府示范创建工作，努力争创法治政府建设示范区。坚持统筹协调，支持人大、政府、政协、法院、检察院依法依规履行职能。全面实施“八五”普法规划，加强对宪法法律实施的监督。强化基层执法力量，高效推进

规范执法。

（二）充分提升法治意识，优化法治化营商环境。切实增强国家工作人员法治意识、依法行政能力，营造风清气正的政治生态，把《优化营商环境条例》贯穿到更加高效便民的政务服务审批之中，持续深化“放管服”改革，借助“干部作风大改进”“我为群众办实事”的工作契机，在优化营商环境、转变工作作风、提高服务质量上下功夫见实效。

（三）调整完善体制机制，严格把关合法性审查。建立责任明确、运行有序、决策科学、领导有力的备案审查工作机制，大力推进合法性审查与公平竞争审查联动工作，充分发挥公职律师和法律顾问的“智囊团”作用，建立并落实行政允诺审查机制，聚焦政府关注、群众关心、社会关切的行业领域，切实维护市场秩序。

威海市文登区人民政府

2023年1月10日